



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-14-05-598

Chișinău

„19” „05” 2016

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul articolelor 73 și 74, alin.(3) din Constituția Republicii Moldova rog să examinați, în mod prioritar, **proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative**, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.613 din 17 mai 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege vizat este Ministerul Finanțelor.

Anexă:

1. Hotărîrea Guvernului nr.613 din 17 mai 2016 – 2 ex.;
2. Proiectul de lege nominalizat
3. Nota informativă
4. Expertiza Centrului Național Anticorupție
5. Avizul Ministerului Justiției.

Prim-ministru

Pavel FILIP

Ex. A.Isac
tel.250-604

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA			
D.D.P. Nr. <u>218</u>			
„ <u>19</u> ”	<u>05</u>	2016	
Ora			

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



Parlamentul Republicii Moldova

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 613
din 17 mai 2016
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative**

În scopul implementării prevederilor capitolului 8 al titlului V din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru



Contrasemnează: 3

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Octavian Armașu

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № В13

от 14 мая 2016г.

Кишинэу

О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

В целях внедрения положений главы 8 части V Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

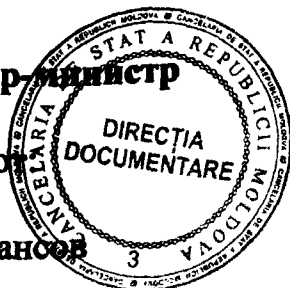
Утвердить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

Контрасигнуют

Министр финансов

Министр юстиции



ПАВЕЛ ФИЛИП

Октавиан Армашу

Владимир Чеботарь

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. – În anexa nr.3 la Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.35–38, art.148), cu modificările și completările ulterioare, după compartimentul „Consiliul Concurenței” se introduce compartimentul „Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor” cu următorul cuprins:

„Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	
Director general	9585
Director general adjunct	8775
Consilier de soluționare a contestațiilor	8100”.

Art.II. – În anexa la Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.194-196, art.637), cu modificările și completările ulterioare, după poziția „Director, director adjunct al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației” se introduce poziția „Director general, director general adjunct, consilier de soluționare a contestațiilor al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor”.

Art.III. – În anexa nr.2 la Legea nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.63, art.213), cu modificările și completările ulterioare, denumirea compartimentului se completează în final cu sintagma „Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor”.

Art.IV. – Legea privind achizițiile publice nr.131 din 3 iulie 2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.197-205, art.402) se modifică și se completează după cum urmează:

1. În tot textul legii, sintagma „Agenția de Soluționare a Contestațiilor”, la orice caz gramatical, se substituie cu sintagma „Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor”, la cazul gramatical corespunzător.

2. La articolul 1:

noțiunile „Agenția de Soluționare a Contestațiilor” și „contract de achiziții publice de lucrări” vor avea următorul cuprins:

„*Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor* – autoritate publică autonomă care soluționează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică”;

„*contract de achiziții publice de lucrări* – contract de achiziții publice avînd ca obiect fie execuția, fie atît proiectarea, cît și execuția unor lucrări aferente activităților enumerate în anexa 1¹ la prezenta lege sau a unei construcții, fie realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care să răspundă unor necesități precizate de autoritatea contractantă.”

3. La articolul 4 alineatul (1), litera k) se exclude.

4. La articolul 45, alineatele (1)-(4) vor avea următorul cuprins:

„(1) Procedura de licitație deschisă cuprinde oferte ale tuturor operatorilor economici care doresc să participe la licitație. Autoritatea contractantă publică, în prealabil, un anunț de participare la licitația deschisă pentru informarea potențialilor participanți, astfel încît aceștia să își poată pregăti ofertele. Anunțul de participare la licitația deschisă se publică conform art. 28 alin. (1).

(2) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală cu sau mai mare decît pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3), anunțul de participare va fi, de asemenea, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(3) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este mai mică decît pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile.

(4) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală sau mai mare decît pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3), perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice și, după caz, data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 52 de zile.”

5. La articolul 49, alineatele (1)-(4) vor avea următorul cuprins:

„(1) Licitația restrînsă se desfășoară potrivit regulilor prevăzute pentru licitația deschisă, cu condiția aplicării unei proceduri de preselecție precedate de publicarea unui anunț de participare la preselecție. Procedura de licitație restrînsă se desfășoară în două etape:

a) etapa de selectare a candidaților, prin aplicarea criteriilor de calificare și selecție în conformitate cu prevederile art. 16-25;

b) etapa de evaluare a ofertelor depuse de candidații selectați, prin aplicarea criteriului de atribuire.

Licitația restrînsă se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art. 28 alin. (1), prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea de candidaturi.

(2) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală sau mai mare decît pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3), anunțul de participare va fi, de asemenea, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(3) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este mai mică decît pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3), perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile.

(4) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală sau mai mare decît pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3), perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice și, după caz, data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 37 de zile.”

6. La articolul 52, alineatele (5)-(8) vor avea următorul cuprins:

„(5) Dialogul competitiv se inițiază prin publicarea unui anunț de participare în Buletinul achizițiilor publice în conformitate cu art. 28 alin.(1), prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea de candidaturi.

(6) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală cu sau mai mare decît pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3), anunțul de participare va fi de asemenea publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(7) Perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice și după caz, data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin:

a) 20 de zile în cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este mai mică decît pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3);

b) 37 de zile în cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3).

(8) În cazul în care anunțul de participare a fost transmis spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în format electronic, termenul prevăzut la alin. (7) lit. b) poate fi redus cu 7 zile.”

7. La articolul 53, alineatele (4)-(8) vor avea următorul cuprins:

„(4) Negocierea, cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art. 28 alin.(1), prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea de candidaturi

(5) În cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3), anunțul de participare va fi, de asemenea, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(6) Perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice, după caz, data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin:

a) 20 de zile în cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3);

b) 37 de zile în cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3).

(7) În cazul în care, din motive de urgență, numărul de zile prevăzut la alin. (6) nu poate fi respectat, autoritatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadei, dar nu mai puțin de 15 zile.

(8) În cazul în care anunțul de participare a fost transmis spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în format electronic, termenul prevăzut la alin. (6) lit. b) poate fi redus cu 7 zile, iar termenul prevăzut la alin. (7) poate fi redus cu 5 zile.”

8. La articolul 54 alineatul (1) litera c), cuvintele „sau un singur operator economic are drepturi prioritare asupra lor” se exclude.

9. La articolul 67 alineatul (1), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) în cazul achizițiilor publice de lucrări, valoarea totală a fiecărei oferte este:

- mai mare cu cel puțin 15% decât valoarea estimată a lucrărilor, calculate în conformitate cu prevederile prezentei legi; sau

- mai mică cu cel puțin 15% decât valoarea estimată a lucrărilor, calculate în conformitate cu prevederile prezentei legi, cu condiția că ofertanții nu au fost în măsură să prezinte justificări relevante în conformitate cu art. 66 alin. (4)-(5).”

10. La articolul 73:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Darea de seamă privind procedura de achiziție publică este un document public. Accesul persoanelor la aceste informații poate fi limitat numai în măsura în care aceste informații includ, în special, secrete tehnice sau comerciale și aspecte confidențiale ale ofertelor, conform prevederilor Legii nr. 171 din 6 iulie 1994 cu privire la secretul comercial sau a Legii nr. 245 din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat.”;

alineatul (3) se exclude.

11. Articolul 75 va avea următorul cuprins:

„Articolul 75. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor

(1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică.

(2) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este persoană juridică de drept public, finanțată din bugetul de stat, în limitele alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală, și dispune de ștampilă cu imaginea Stemei de Stat a Republicii Moldova.

(3) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară. Bugetul acesteia se elaborează, se aprobă și se administrează conform principiilor, regulilor și procedurilor stabilite de legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale.

(4) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor prezintă anual, pînă la 15 martie, Parlamentului un raport anual de performanță, care include date și analize cu privire la cazurile de soluționare a contestațiilor.

(5) Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției, structura și efectivul-limită al acesteia se aprobă prin hotărîrea Parlamentului.

(6) În ceea ce privește deciziile sale, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este independentă și nu poate fi subordonată nici unei alte autorități sau instituții publice. Ea are obligația de a apăra toate drepturile și interesele legitime revendicate în contestațiile trimise spre soluționare, fără nici o privilegiere și discriminare. Deciziile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pot fi contestate numai în instanțele de judecată.

(7) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este apolitică, nu sprijină și nu acordă asistență nici unui partid politic.

(8) La solicitarea Parlamentului, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor prezintă rapoarte pentru o perioadă mai scurtă de un an. Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate, de asemenea, să prezinte alte rapoarte Parlamentului, considerate necesare.

(9) Raportul prevăzut la alin. (4) se publică pe site-ul web al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în termen de 7 zile după ce a fost prezentat Parlamentului.

(10) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este formată din șase consilieri pentru soluționarea contestațiilor (în continuare – consilieri), inclusiv directorul general și directorul general adjunct, numiți de Parlament cu votul majorității simple a deputaților, la propunerea președintelui Parlamentului, care au statut de persoane cu funcții de demnitate publică, supuși reglementărilor Legii nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, funcționari publici, precum și supuși reglementărilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Selectarea consilierilor se face în baza unui concurs deschis, imparțial și transparent, realizat de Comisia economie, buget și finanțe. Consiliul Național pentru Participare, Camera de Comerț și Industrie și Guvernul propun fiecare în parte Parlamentului cel mult cîte cinci candidați pentru ocuparea funcției de consilier. Fiecare consilier are dreptul la cel mult două mandate consecutive, a cîte 5 ani fiecare.

(11) Cel puțin o jumătate din consilieri trebuie să dețină o diplomă de masterat în drept.

(12) Poate fi numită în funcția de consilier de soluționare a contestațiilor persoana care corespunde cumulativ următoarelor cerințe:

- a) deține cetățenia Republicii Moldova;
- b) are capacitatea deplină de exercițiu;
- c) are studii superioare;
- d) are o vechime în muncă de cel puțin 5 ani în domeniu achizițiilor publice;
- e) nu are antecedente penale;
- f) este aptă din punct de vedere medical să exercite funcția, în conformitate cu certificatul medical de sănătate eliberat conform legislației în vigoare;
- g) posedă limba de stat;
- h) nu este privată de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate drept urmare a hotărîrii judecătorești definitive;
- i) nu este membru al unui partid politic.

(13) Consilierii nu au dreptul:

- a) să efectueze activități comerciale, direct sau prin intermediari;
- b) să fie acționar sau membru al conducerii, organului administrativ sau de control în societăți comerciale, inclusiv bănci și alte instituții de credit, de asigurări sau societăți financiare, întreprinderi de stat sau societăți pe acțiuni cu capital de stat;
- c) să dețină orice altă funcție publică sau privată remunerată, cu excepția activității didactice, cercetare științifică și creația literară și artistică;
- d) să exercite orice alte activități profesionale.

(14) Consilierii nu pot participa la soluționarea unei contestații în cazul oricărui potențial conflict de interese.

(15) Consilierii nu au dreptul să participe la o procedură de soluționare a contestațiilor, dacă aceștia sînt într-una din situațiile descrise mai jos, motiv pentru care decizia emisă va fi anulată:

a) în cazul în care soțul sau rudele și afinii pînă la gradul al doilea inclusiv au vreun interes în soluționarea contestațiilor sau în cazul în care sînt soți, rude sau afini pînă la gradul al doilea inclusiv cu oricare dintre părți;

b) în cazul în care a existat un raport de afaceri sau de muncă între el și una dintre părți în ultimii 5 ani înainte de soluționarea cauzei;

c) în cazul în care au făcut declarații publice care au legătură cu contestația soluționată;

d) în cazul în care au primit bunuri, promisiuni de bunuri sau orice alte astfel de avantaje de la una dintre părți.

(16) Consilierii sînt obligați:

a) să-și îndeplinească atribuțiile cu obiectivitate, respectînd principiile legalității, imparțialității, independenței, tratamentului egal, nediscriminării în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici;

b) să-și exprime votul „pro” sau „contra”. Abținerea de la vot nu se permite, cu excepția în care persoana este în conflict de interese;

c) să comunice în scris președintelui completului de soluționare a contestațiilor orice situație ce ar putea atrage incompatibilitatea cu mandatul pe care îl exercită;

d) să depună, în condițiile legislației în vigoare, declarație cu privire la venituri și proprietate și declarație de interese personale;

(17) Mandatul consilierului încetează în cazul:

a) demisiei;

b) revocării;

c) expirării mandatului;

d) atingerii vîrstei de pensionare;

e) decesului.

(18) Parlamentul poate revoca un consilier în cazul:

a) neîntrunirii cerințelor de la alin. (12);

b) rămînerii definitive a sentinței de condamnare;

c) încălcării obligațiilor prevăzute la alin. (13)-(16);

d) imposibilității din motive de sănătate, constate prin examen medical, să își exercite atribuțiile mai mult de 4 luni consecutive;

e) declarării dispariției fără urmă, conform legii.

(19) În cazul în care mandatul unui consilier expiră, consilierul rămîne în funcție pînă la numirea succesorului său, însă nu mai mult de 6 luni de la expirarea acestuia.

(20) Încetarea mandatului consilierului de soluționare a contestațiilor se aprobă de către Parlament.

(21) Directorul general al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor trebuie să trimită Parlamentului o propunere de încetare sau, după caz, de revocare a mandatului de consilier, imediat după ce a aflat de existența unei situații prevăzute în dispozițiile alin. (17) și (18).

(22) Directorul general adjunct al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor trimite Parlamentului propunerea de revocare a mandatului directorului general, în cazurile în care află despre existența unuia dintre motivele menționate la alin.(18).

(23) Consilierii își desfășoară activitatea în complete a câte trei. În fiecare complet, cel puțin președintele trebuie să dețină diplomă de masterat în drept.

(24) Ședințele în cadrul completelor sînt deliberative cu prezența tuturor celor 3 membri.

(25) Ședințele completelor sînt conduse de președintele acestuia și consemnate în procesul-verbal, semnat de către toți membrii.

(26) Lucrările de secretariat ale completelor sînt asigurate de către subdiviziunea structurală responsabilă, în conformitate cu regulamentul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

(27) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor instituie un registru în care vor fi incluși experți externi, care vor fi selectați pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică sau financiară în procesul de soluționare a contestațiilor.

(28) Experții atrași de Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor pentru expertizele tehnice și financiare au dreptul la o remunerație în mărime de 10% din salariul mediu lunar pe economie pentru fiecare zi în care participă la procesul de soluționare a contestațiilor.

(29) Deciziile în cadrul completelor sînt adoptate prin votul majorității membrilor desemnați. Membrii care au votat împotriva pot înregistra opinia separată în procesul-verbal al ședinței respective. Nimeni nu are voie să influențeze deciziile sau să interfereze cu deciziile completelor de soluționare a contestațiilor.”

12. La articolul 76, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziții publice, care consideră că, în cadrul procedurilor de achiziție publică, un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, are dreptul să conteste respectivul act în modul stabilit de prezenta lege.

13. La articolul 79:

alineatul (5), propoziția „Părțile pot fi convocate în ședință deschisă dacă acest lucru este considerat necesar de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.” se exclude;

se completează cu alineatul (6¹) cu următorul cuprins:

„(6¹) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor va organiza ședințe deschise pentru examinarea contestațiilor și va asigura publicarea pe pagina web a informației privind data și locul petrecerii ședințelor cu 3 zile lucrătoare înainte de data la care acestea vor avea loc.”

14. La articolul 80, alineatul (9) va avea următorul cuprins:

„(9) Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, inclusiv justificarea deciziei, va fi comunicată părților în scris, în termen de 3 zile de la pronunțare. Decizia se publică pe pagina web a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor în același termen.”

15. La articolul 83:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Dispozițiile prevăzute la art.4 alin. (2)-(4), art. 27 alin. (2), art. 28 alin.(2), art. 29 alin.(3), art. 45 alin. (2), art. 49 alin. (2), art. 52 alin. (6), art. 53 alin. (5), art. 56 alin. (7) intră în vigoare la 1 ianuarie 2019.”;

se completează cu un alineat nou cu următorul cuprins:

„(4) Agenția Achiziții Publice va exercita funcțiile și atribuțiile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pînă la 31 august 2016, în conformitate cu art.76-82 din prezenta lege.”

16. Se completează cu anexa nr.1¹ cu următorul conținut:

„Anexa nr.1¹

NACE (²)					COD CPV
SECȚIUNEA F			CONSTRUCȚIE		
Diviziunea	Grupa	Clasa	Descrierea	Note	
45			Construcție	Această diviziune cuprinde: - construcția de clădiri și lucrări noi, restaurare și reparații curente	45000000
	45.1		Pregătirea șantierelor		45100000
		45.11	Demolare și terasamente	Această clasă cuprinde: - demolarea imobilelor și a altor construcții; - degajarea șantierelor; - lucrări de terasament: excavarea, umplerea, nivelarea șantierelor de construcții, săpare de șanțuri, îndepărtarea rocilor, dinamitare etc.; - pregătirea șantierelor pentru exploatare minieră; - îndepărtarea solului și alte lucrări de dezvoltare și pregătire a terenurilor și a șantierelor miniere.	45110000

				<p>Această clasă cuprinde, de asemenea:</p> <ul style="list-style-type: none"> - drenarea șantierelor de construcții; - drenarea terenurilor agricole și forestiere 	
		45.12	Foraje și sondaje	<p>Această clasă cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sondaje experimentale, foraje experimentale și carotaje pentru construcții, precum și pentru studii geofizice, geologice sau alte studii similare. <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - forarea puțurilor de extracție a țițeiului sau a gazelor naturale, a se vedea 11.20; - forarea puțurilor de apă, a se vedea 45.25; - săparea de puțuri, a se vedea 45.25; - prospectarea zăcămintelor de țiței și de gaze naturale, precum și studiile geofizice, geologice și seismice, a se vedea 74.20 	45120000
	45.2		Lucrări de construcții complete sau parțiale și lucrări publice		45200000
		45.21	Lucrări de construcție	<p>Această clasă cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - construcția de clădiri de toate tipurile și construcția de lucrări publice; - poduri (inclusiv cele destinate să susțină șosele suspendate), viaducte, tuneluri și pasaje subterane; - conducte de transport, linii de comunicații și linii de transport al energiei electrice pe distanțe mari; - conducte de transport, linii de comunicații și de transport al energiei electrice pentru rețele urbane; - lucrări conexe de amenajare urbană; - asamblarea și construcția de lucrări prefabricate pe șantier. 	<p>45210000 (cu excepția: 45213316 45220000 45231000 45232000</p>

				<p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - servicii referitoare la extracția țițeiului și a gazelor naturale, a se vedea 11.20; - construcția de lucrări complet prefabricate din elemente, altele decât betonul, fabricate de unitatea care execută lucrările, a se vedea 20, 26 și 28; - construcția de echipamente (altele decât clădirile) pentru stadioane, piscine, săli de sport, terenuri de tenis, circuite de golf și alte instalații sportive, a se vedea 45.23; - lucrări de instalații, a se vedea 45.3; - lucrări de finisare, a se vedea 45.4; - activități de arhitectură și de inginerie, a se vedea 74.20; - gestionarea proiectelor de construcție, a se vedea 74.20 	
		45.22	Ridicarea de șarpante și acoperișuri	<p>Această clasă cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ridicarea de șarpante; - montarea acoperișurilor; lucrări de etanșare 	45261000
		45.23	Construcția de șosele	<p>Această clasă cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - construcția de autostrăzi, de drumuri, de șosele și de alte căi de transport pentru vehicule și pietoni; - construcția de căi ferate; - construcția de piste de aterizare-decolare; - construcția de echipamente (altele decât clădiri) pentru stadioane, piscine, săli de sport, terenuri de tenis, circuite de golf și alte instalații sportive; - marcarea cu vopsea a suprafețelor rutiere și a spațiilor de parcare. <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - terasamentele prealabile, a se vedea 45.11 	45212212 și DA03 45230000 cu excepția: 45231000 45232000 45234115

		45.24	Lucrări hidrotehnice	Această clasă cuprinde: construcția de: - căi navigabile, porturi, lucrări fluviale, porturi de agrement (marinas), ecluze etc.; - baraje și diguri; - dragare; - lucrări subacvatice	45240000
		45.25	Alte lucrări de construcție	Această clasă cuprinde: activitățile de construcție specializate referitoare la un aspect comun pentru mai multe tipuri de lucrări și care necesită competențe sau echipamente specializate: - realizarea de fundații, inclusiv baterea piloților; - forarea și construcția de puțuri de apă, săparea de puțuri; - montarea de structuri metalice nefabricate de către unitatea care execută lucrările; - arcuirea structurilor metalice; așezarea cărămizilor și așezarea pietrelor; - montarea și demontarea schelelor și a platformelor de lucru proprii sau închiriate; - construcția de șemineuri și de cuptoare industriale. Această clasă nu cuprinde: închirierea de schele fără montare și demontare, a se vedea 71.32	45250000 45262000
	45.3		Lucrări de instalații		45300000
		45.31	Lucrări de instalații electrice	Această clasă cuprinde: instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcție, a următoarelor elemente: - cabluri și aparate electrice; - sisteme de telecomunicații; - instalații electrice de încălzire; - antene pentru clădiri rezidențiale;	45213316 45310000 cu excepția: 45316000

				<ul style="list-style-type: none"> - sisteme de alarmă împotriva incendiilor; - sisteme de alarmă antiefracție; - ascensoare și scări rulante paratrăsnete etc. 	
		45.32	Lucrări de izolare	<p>Această clasă cuprinde: instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcție, de materiale de izolare termică, acustică și împotriva vibrațiilor.</p> <p>Această clasă nu cuprinde: - lucrări de etanșare, a se vedea 45.22</p>	45320000
		45.33	Instalații	<p>Această clasă cuprinde: - instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcție, a următoarelor elemente: - instalații și echipamente sanitare; - echipamente pentru distribuția gazelor; - echipamente și conducte de încălzire, de ventilare, de refrigerare sau de climatizare; - instalarea de pulverizatoare automate împotriva incendiilor.</p> <p>Această clasă nu cuprinde: - instalarea sistemelor electrice de încălzire, a se vedea 45.31</p>	45330000
		45.34	Alte lucrări de instalații	<p>Această clasă cuprinde: - instalarea sistemelor de iluminat și de semnalizare pentru șosele, căi ferate, aeroporturi și porturi; - instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcție, a instalațiilor și a echipamentelor neclasificate în altă parte</p>	45234115 45316000 45340000
	45.4		Lucrări de finisare		45400000
		45.41	Tencuire	<p>Această clasă cuprinde: - aplicarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcție, a ipsosului și a stucului pentru structuri sau ornamente interioare și exterioare, inclusiv a materialelor de fățuire asociate</p>	45410000

		45.42	Timplărie și dulgherie	<p>Această clasă cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - instalarea de uși, ferestre, rame și tocuri pentru uși și ferestre, bucătării echipate, scări, echipamente pentru magazine și echipamente similare, din lemn sau din alte materiale, nefabricate de unitatea care execută lucrările; - amenajări interioare, precum plafoane, structuri de acoperire a pereților din lemn, compartimentări mobile etc. <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - acoperirea cu parchet sau alte materiale de acoperire a podelelor din lemn, a se vedea 45.43 	45420000
		45.43	Îmbrăcarea podelelor și a pereților	<p>Această clasă cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcție, a următoarelor elemente: - placaje ale pereților din ceramică, beton sau piatră; - parchete și alte materiale de acoperire a podelelor din lemn și mochete și alte materiale de acoperire a podelelor din linoleum, inclusiv din cauciuc sau din alte materiale plastice; - materiale de placare a podelelor și a pereților din granit, marmură sau ardezie; tapete 	45430000
		45.44	Vopsitorie și montare de geamuri	<p>Această clasă cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vopsirea interioară și exterioară a clădirilor; - vopsirea lucrărilor publice; - montarea sticlei, a oglinzilor etc. <p>Această clasă nu cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - instalarea ferestrelor, a se vedea 45.42 	45440000
		45.45	Alte lucrări de finisare	<p>Această clasă cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> - instalarea piscinelor private; curățarea pereților exteriori ai clădirilor cu ajutorul aburilor, prin sablare sau alte metode similare; 	45212212 și DA04 45450000

				- celelalte lucrări de finalizare și finisare a clădirilor necuprinse în altă parte. Această clasă nu cuprinde: - curățarea pereților interiori ai clădirilor și ai altor construcții, a se vedea 74.70	
	45.5		Închirierea de echipamente de construcție cu operator		45500000
		45.50	Închirierea de echipamente de construcție cu operator	Această clasă nu cuprinde: - închirierea de mașini și materiale de construcție sau demolare fără operator, a se vedea 71.32	

(²) Regulamentul (CEE) nr. 3037/90 al Consiliului din 9 octombrie 1990 privind clasificarea statistică a activităților economice în Comunitatea Europeană (JO L 293, 24.10.1990, p. 1), regulament modificat ultima dată prin Regulamentul (CEE) nr. 761/93 al Comisiei (JO L 83, 3.4.1993, p. 1).”

Art. V. – Guvernul:

- a) va deschide finanțarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor;
- b) va asigura Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu sediu.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
privind necesitatea elaborării proiectului de lege pentru modificarea și
completarea unor acte legislative

Prezentul proiect a fost elaborat în scopul implementării prevederilor titlului V capitolului 8 „Achiziții Publice” al Acordului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte.

La articolul 1 denumirea și definiția Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor urmează a fi modificate în contextul în care această instituție va fi creată de Parlament, astfel încât să întrunească prevederile art. 270 din Acordului de Asociere RM-UE, care prevede crearea unui organism imparțial și independent însărcinat cu revizuirea deciziilor luate de autoritățile sau entitățile contractante în timpul atribuirii contractelor de achiziții publice.

Totodată, definiția contractelor de lucrări a fost revizuită astfel încât să fie în concordanță cu Directiva 2004/18/CE din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii. În același timp, prezentul proiect prevede transpunerea în Legea privind achizițiile publice a anexei nr.1 din directiva menționată.

Proiectul prevede excluderea contractelor de achiziții publice care au ca obiect achiziția de bunuri în scop de revânzare din excepțiile de la prevederile Legii privind achizițiile publice, dat fiind faptul că Directiva 2004/18/CE la care este armonizată nu prevede asemenea excepții și în același timp nu este în concordanță. Standardul de bază care reglementează atribuirea contractelor, prevăzute la articolul 271 al Acordului de Asociere.

În scopul asigurării implementării pct.9 al Acordului de asociere în ceea ce privește asigurarea termenilor rezonabili și totodată conformi cu Directivele UE, termenele limită pentru exprimarea interesului și pentru depunerea ofertelor trebuie să fie suficient de lungi pentru a permite operatorilor economici să facă o evaluare semnificativă a ofertei și să pregătească oferta lor.

Astfel, pentru majorarea termenilor de prezentare a ofertelor la cel puțin 52 de zile în cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului, care urmează să fie atribuit, este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art.2 alin.(3) chiar dacă publicarea anunțului în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene va fi obligatorie din 31 decembrie 2020, au fost reformulate art. 45 alin. (1)-(4), art.49 alin. (1)-(4), art. 52 alin. (5)-(8), art. 53 alin. (4)-(8) precum și art.83 alin (2).

Totodată, în scopul asigurării principiului nediscriminării prevăzut la art.271 din Acordului de Asociere, din prevederile art.83 (2) a fost exclusă trimiterea la art.22 alin.(2), astfel încât autoritățile contractantă să fie obligate să accepte certificatele echivalente emise de organisme stabilite în statele membre ale Uniunii Europene, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice.

Din articolul 54 alineatul 1 litera c) a fost exclusă posibilitatea atribuirii unui contract de achiziții publice prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare unui operator economic care are drepturi prioritare

asupra anumitor bunuri, servicii și lucrări, deoarece această prevedere nu corespunde standardelor de bază prevăzute la articolul 271 al Acordului de Asociere.

La articolul 67 alineatul (1), textul de la litera c) a fost reformulat pentru a evita o contradicție cu prevederile articolului 66, care prevede posibilitatea operatorului de a justifica prețul anormal de scăzut, înainte ca autoritatea contractantă să decidă, în cazul achizițiilor de lucrări, anularea procedurii de achiziții publice pe motiv că valoarea tuturor ofertelor este mai mare sau mai mică cu cel puțin 15% decât valoarea estimată a lucrărilor.

Alineatul 2 de la articolul 73 a fost reformulat, iar alineatul 3 a fost exclus, pentru a asigura transparență la luarea deciziilor referitor la atribuirea unui contract de achiziții publice și pentru a nu restricționa nimănui accesul la informațiile conținute în darea de seară.

Propunerile de modificare integrală a art.75 din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 vin în contextul angajamentelor asumate prin art.270 alin.(2) din Acord de Asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, în ceea ce privește reforma instituțională prin crearea un organism imparțial și independent însărcinat cu revizuirea deciziilor luate de autoritățile sau entitățile contractante în cadrul atribuirii contractelor de achiziții publice.

Astfel, conform proiectului Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară, își estimează costurile activității sale și planifică propriul buget anual care se aprobă de Parlament până la 1 iulie a anului în curs și se remite Guvernului bugetul aprobat al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pentru includerea lui în proiectul legii bugetului de stat pentru anul bugetar următor.

În ceea ce privește asigurarea independenței consilierilor de soluționare a contestațiilor, conform proiectului aceștia vor deține mandat pentru un termen de 5 ani cu posibilitatea de a avea două mandate consecutive și în același timp vor avea statut de demnitate publică. Astfel, consilierii de soluționare a contestațiilor vor putea fi demisi doar în cazul expirării mandatului ori în cazul în care încalcă prevederile cadrului legal.

Un alt aspect important prevăzut în proiect menit să asigure imparțialitatea consilierilor de soluționare a contestațiilor este un set de reguli propus să reglementeze modalitatea de evitare și atenuare a conflictului de interes.

În același timp, pentru a asigura o autonomie decizională deplină, proiectul prevede că deciziile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pot fi contestate doar de instanțele de judecată.

Alineatul 1 din art. 76 a fost modificat astfel încât să acorde dreptul oricărei persoane care are sau a avut interes în obținerea unui contract de achiziții publice să conteste actul autorității contractante care la prejudiciat sau ar putea să-l prejudicieze, și nu doar operatorul economic care participă în cadrul unei proceduri de achiziție publică.

În scopul asigurării transparenței și imparțialității la adoptarea deciziilor în procesul de examinare a contestațiilor, la articolul 79 se adaugă un alineat prin care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor se angajează să organizeze ședințele deschise pentru examinarea contestațiilor cu publicarea prealabilă a unui anunț în acest sens.

Totodată, alin (9) din art.80 se modifică astfel încât să pună în sarcina Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor publicarea deciziilor pe marginea contestațiilor pe pagina web a acesteia.

La articolul 83 se adaugă un alineat nou care prevede dreptul Agenției Achiziții Publice de a exercita funcțiile și atribuțiile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor până la 31 august 2016, pentru a asigura funcționalitatea procesului de examinare a contestațiilor până la crearea propriu-zisă a Agenției Naționale pentru Soluționarea a Contestațiilor.

Dat fiind faptul că, Agenția Națională pentru Soluționarea a Contestațiilor este o instituție nouă în cadrul Parlamentului, iar consilierilor de soluționare a contestațiilor li se va conferi statut de demnitate publică este necesară o intervenție în acest sens în Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Totodată, luând în considerație responsabilitățile care vor reveni consilierilor de soluționare a contestațiilor este necesar un nivel corespunzător de remunerare, deoarece persoanele cu asemenea poziții ar putea fi expuse în orice moment tentațiilor financiare sau de altă natură și trebuie să fie capabili să reziste acestor tentații. Prin urmare, pentru a asigura un statut financiar rezonabil pentru consilierii de soluționare a contestațiilor, se operează completări în Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.

Aspectul financiar. Implementarea proiectului respectiv presupune crearea unei instituții noi în cadrul administrației publice centrale astfel va fi necesară alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat.

Personalul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor va fi compus din 15 unități.

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor va fi condusă de un director general și un director general adjunct numiți și eliberați din funcție de Parlament.

Salarizarea acestora se efectuează conform Legii nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar și va constitui 9585,0 lei și respectiv 8775,0 lei lunar.

Personalul Agenției va include 6 consilieri de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice, inclusiv directorul general și directorul general adjunct, care își desfășoară activitatea în complete a câte trei.

Salarizarea consilierilor se efectuează conform Legii nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar și va constitui 8100,0 lei lunar per unitate.

Totodată, în cadrul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor vor activa alte 9 unități, care vor fi remunerate conform Legii nr. 48 din 22.03.2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici.

Astfel, în scopul creării și bunei desfășurări a activităților Agenției Naționale pentru Soluționare Contestațiilor pentru anul bugetar în curs sunt necesare mijloace financiare în sumă de 1,1 mil. lei, care include cheltuielile de personal, întreținerea curentă, dotarea cu mobilier, tehnică de calcul, birotică, etc..

Totodată, pentru asigurarea funcționalității Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pentru un an bugetar integral vor fi necesare mijloace financiare în sumă de 3,2 mil. lei.

Aspectul organizatoric. Dat fiind faptul că proiectul prezentat presupune crearea unei instituții noi, se va pune în sarcină Guvernului asigurarea sediului și deschiderea finanțării pentru această instituție.

Totodată, Comisiei Economie Buget și Finanțe i se va conferi dreptul de a organiza concurs pentru angajarea consilierilor de soluționare a contestațiilor, inclusiv directorului și directorului adjunct.

Aspectul normativ. Prezentul proiect este elaborat în conformitate cu legislația în vigoare și reieșind din prevederile acestuia Parlamentul urmează să adopte o lege pentru aprobarea Regulamentului Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.

În contextul celor enunțate, Ministerul Finanțelor propune spre aprobare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice.

Ministru



Octavian ARMAȘU