



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE nr. 578**  
din 6 mai 2016  
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege  
pentru modificarea și completarea unor acte  
legislative în domeniul reglementării prin  
autorizare a activității de întreprinzător**

---

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

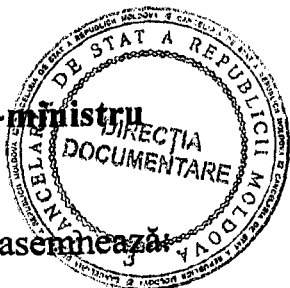
Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător.

**Prim-ministru**

**Contrasemnează:**

Viceprim-ministru,  
ministrul economiei

Ministrul justiției



**PAVEL FILIP**

Octavian CALMÎC

Vladimir Cebotari

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****L E G E****pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – La articolul 30 alineatul (1) din Legea nr.845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului, 1994, nr. 2, art. 33), cu modificările și completările ulterioare, propoziția a doua va avea următorul cuprins: „Informația privind existența datoriei la bugetul public național se obține de către organul înregistrării și organul fiscal din sistemul informațional automatizat al Inspectoratului Fiscal Principal de Stat „Contul curent al contribuabilului”, prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de Guvern, fără implicarea solicitantului”.

**Art. II.** – Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163-XII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 5:

punctul 28) va avea următorul cuprins:

„28) *Cod fiscal* – număr personal de identificare al contribuabilului, atribuit în modul stabilit de prezentul cod. Se consideră cod fiscal și nu necesită atribuire în modul prevăzut de prezentul cod următoarele:

a) numărul de identificare de stat atribuit de entitatea abilitată cu dreptul de înregistrare de stat și indicat în decizia de înregistrare a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali supuși înregistrării de stat, conform prevederilor Legii nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali;

b) numărul de identificare de stat atribuit de entitatea abilitată cu dreptul de înregistrare de stat și indicat în certificatul de înregistrare a persoanelor juridice supuse înregistrării de stat, conform prevederilor Legii nr.837-XIII din 17 mai 1996 cu privire la asociațiile obștești;

c) codul personal (IDNP) indicat pe versoul buletinului de identitate al persoanei fizice, cetățean al Republicii Moldova;

d) seria și numărul pașaportului persoanei fizice, cetățean al Republicii Moldova, care nu dispune de buletin de identitate, iar dacă nu deține nici pașaport, codul fiscal reprezintă seria și numărul certificatului de naștere sau al altui act de identitate;

e) codul personal (IDNP) indicat pe versoul permisului de ședere al persoanei fizice, cetățean străin și apatrid, care deține obiecte impozabile pe teritoriul Republicii Moldova sau care are obligații fiscale, iar în cazul lipsei permisului de ședere, codul fiscal reprezintă seria și numărul (fără spații) al pașaportului persoanei respective din țara de origine.”;

punctul 30) se completează în final cu următorul text: „Procesul de atribuire de către organul fiscal se va baza pe analiza cererii și copiilor documentelor prin care se confirmă constituirea subdiviziunilor prezentate de contribuabili. Nu este necesară prezentarea documentelor suplimentare de către contribuabili sau emiterea documentelor (certificatelor, autorizațiilor, confirmărilor etc.) de către organul fiscal.”;

la punctul 42), propoziția a doua va avea următorul cuprins: „Certificatul de atribuire a codului fiscal se eliberează în modul stabilit de prezentul cod, cu excepția contribuabililor pentru care codul fiscal este cel atribuit în conformitate cu art. 5 pct.28) lit. a), b), c), d) și e) din prezentul cod.”

2. La articolul 8 alineatul (2), litera b) se completează în final cu textul „, cu excepția contribuabililor pentru care codul fiscal este cel atribuit în conformitate cu art. 5 pct. 28) lit. a), b), c), d) și e) din prezentul cod. Contribuabilii care sînt înregistrați de către organele abilitate cu dreptul de înregistrare de stat se iau în evidența organului fiscal respectiv conform informației prezentate de către aceste organe”.

3. La punctul 1 din anexa nr. 3 la titlul IX „Taxe Rutiere”, cuvintele „avizului preliminar și a” se exclud.

**Art. III.** – La articolul 8 alineatul (1) din Legea nr. 451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.26-28, art.95), cu modificările și completările ulterioare, punctul 10) se abrogă.

**Art. IV.** – La articolul 18<sup>2</sup> litera e) din Legea nr. 283-XV din 4 iulie 2003 privind activitatea particulară de detectiv și de pază (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 200-203, art. 769), cuvintele „certificatul de cazier judiciar” se substituie cu cuvintele „declarația pe răspundere proprie privind lipsa antecedentelor penale”.

**Art. V.** – Legea nr. 119 din 22 iunie 2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 100-103, art. 510), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 3 noțiunea „comerciant”, cuvintele „care deține licență” se exclud.

## 2. Articolul 12:

la alineatul (1), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) autorizației de funcționare a depozitului pentru păstrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”;

la alineatul (1<sup>1</sup>), cuvintele „Pentru deținerea licenței” se substituie cu cuvintele „La desfășurarea activității”;

alineatul (1<sup>2</sup>) se abrogă;

la alineatul (1<sup>3</sup>):

după cuvintele „fără plată” se introduc cuvintele „, pe termen nelimitat”;

litera b) se abrogă;

la alineatul (2), cuvântul „licența” se substituie cu cuvintele „autorizația de funcționare a depozitului pentru păstrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”;

la alineatul (3):

cuvântul „licenței” se substituie cu cuvintele „autorizației de funcționare a depozitului pentru păstrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”;

la literele a)-c), cuvintele „titularul de licență” se substituie cu cuvântul „titular”;

la litera d), cuvintele „licență pentru genul respectiv de activitate” se substituie cu cuvintele „autorizație de funcționare a depozitului pentru păstrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților”;

se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) încălcarea cerințelor de funcționare a depozitului”.

3. La articolul 21 alineatul (3), cuvintele „Camera de Licențiere” se exclud.

## 4. Articolul 23:

alineatul (1<sup>1</sup>) va avea următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Certificatul de inofensivitate se eliberează, la solicitare, în baza rezultatelor încercărilor de laborator sau în baza declarației pe proprie răspundere privind respectarea regulilor de utilizare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, prevăzute la articolul 23<sup>1</sup>.”;

la alineatul (5), cuvintele „de certificatul de inofensivitate și de certificatul de conformitate” se substituie cu textul „eliberat de autoritatea fitosanitară competentă a statului exportator, iar legumele și fructele în stare proaspătă – și de Raportul de încercări privind respectarea limitelor maxime admisibile de reziduuri de pesticide și a conținutului de nitrați, eliberat de un laborator acreditat”.

5. Articolul 23<sup>1</sup> va avea următorul cuprins:

„Articolul 23<sup>1</sup>. Declarația pe propria răspundere privind respectarea regulilor de utilizare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților

4. La articolul 26, alineatul (2) se completează în final cu următorul text: „Informația privind existența datoriei la bugetul public național se obține de către organul înregistrării din sistemul informațional automatizat al Inspectoratului Fiscal Principal de Stat „Contul curent al contribuabilului”, prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de Guvern”.

5. La articolul 31 alineatul (1) litera a), după cuvintele „lipsei datoriilor față de bugetul public național” se introduce textul sintagma „conform datelor prezentate de către Inspectoratul Fiscal Principal de Stat organului înregistrării de stat în sistemul informațional automatizat „Contul curent al contribuabilului”, prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de Guvern, fără implicarea solicitantului”.

**Art. VII. – Legea nr. 221-XVI din 19 octombrie 2007 privind activitatea sanitar-veterinară (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 125-129, art. 396), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:**

1. La articolul 2:

definiția „*aviz sanitar-veterinar de import, export și tranzit*” va avea următorul cuprins:

„*aviz sanitar-veterinar de import/export* – document oficial emis de Agenție, în a cărei bază se efectuează importul sau exportul de mărfuri supuse controlului sanitar-veterinar de stat;”.

2. Articolul 33<sup>1</sup>:

în titlu și la alineatul (1), cuvintele „export sau tranzit” se substituie cu cuvintele „sau export”;

la alineatul (2), cuvintele „import/export/tranzit” se substituie cu cuvintele „import/export”;

la alineatul (3):

cuvintele „export sau tranzit” se substituie cu cuvintele „sau export”;

litera i) se abrogă;

la alineatul (8), cuvintele „export sau tranzit” se substituie cu cuvintele „sau export”, iar cuvintele „de export sau de tranzit” se substituie cu cuvintele „sau de export”;

la alineatul (10), textul „iar de tranzit – 8 zile de la data eliberării” se exclude.

3. Anexa nr.10:

în titlul Avizului, cuvintele „IMPORT/EXPORT/TRANZIT” se substituie cu cuvintele „IMPORT/EXPORT”;

pe tot textul anexei, cuvântul „tranzit” se exclude.

**Art. VIII.** – La articolul 26 alineatul (6) din Legea regnului vegetal nr. 239-XVI din 8 noiembrie 2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 40-41, art. 114), cuvintele „recoltării masei lemnoase în procesul de tăiere a vegetației forestiere” se substituie cu cuvintele „tăierii în fondul forestier și în vegetația forestieră din afara fondului forestier”.

**Art. IX.** – Articolul 47 din Legea nr. 62-XVI din 21 martie 2008 privind reglementarea valutară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 127-130, art. 496), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (2), litera i) va avea următorul cuprins:

„i) declarațiile pe propria răspundere privind lipsa antecedentelor penale pentru infracțiuni comise din interes material, semnate de administrator, adjunctul acestuia și contabilul-șef. Pentru nerezidenți, se prezintă documente similare cazierului judiciar eliberate de statul respectiv, ce confirmă lipsa antecedentelor menționate”;

la alineatul (4), litera h) va avea următorul cuprins:

„h) declarațiile pe propria răspundere privind lipsa antecedentelor penale pentru infracțiuni comise din interes material, semnate de administrator, adjunctul acestuia și contabilul-șef. Pentru nerezidenți, se prezintă documente similare cazierului judiciar eliberate de statul respectiv, ce confirmă lipsa antecedentelor menționate”;

la alineatul (6), litera e) va avea următorul cuprins:

„e) declarațiile pe propria răspundere privind lipsa antecedentelor penale pentru infracțiuni comise din interes material, semnate de administrator, adjunctul acestuia și contabilul-șef. Pentru nerezidenți, se prezintă documente similare cazierului judiciar eliberate de statul respectiv, ce confirmă lipsa antecedentelor menționate”;

la alineatul (7), cuvintele „cazierelor judiciare” se substituie cu cuvintele „declarațiilor pe propria răspundere”.

**Art. X.** – Legea nr. 163 din 9 iulie 2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 549), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 27 alineatul (5), cuvintele „pentru lucrări de utilitate publică de interes național” se exclud.

2. La articolul 29, alineatul (1) se abrogă.

**Art. XI.** – Legea nr. 228 din 23 septembrie 2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 241-246, art. 748), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2, noțiunea „*permis fitosanitar de import (tranzit)*” se exclude.

2. La articolul 3 alineatul (2) litera f), cuvintele „al permisului fitosanitar de import (tranzit),” se exclud.

3. Articolul 4:

la alineatul (4), litera h) va avea următorul cuprins:

„h) eliberează certificat fitosanitar, certificat fitosanitar de reexport, în baza raportului de încercări, eliberat de un laborator acreditat în domeniu, pașaport fitosanitar prin intermediul subdiviziunilor teritoriale raionale/municipale și posturilor de control sanitar-veterinar și fitosanitar la frontieră, pentru plante, produse vegetale și bunuri conexe supuse regimului de carantină fitosanitară”;

la alineatul (4) litera i), cuvintele „permise fitosanitare de import (tranzit)” se exclud;

la alineatul (5), literele a) și d) se abrogă.

4. La articolul 8 litera i), cuvintele „de permise fitosanitare de import (tranzit),” se exclud.

5. Articolul 10 alineatul (1):

la litera c), cuvintele „investigație în laborator” se substituie cu cuvintele „expertiza de carantină, efectuată de laboratorul acreditat, cu eliberarea raportului de încercări”;

la litera d), cuvintele „certificatului expertizei de carantină” se substituie cu cuvintele „raportului de încercări”.

6. Articolul 19:

la alineatul (1), textul „la prezentarea permisului fitosanitar de import (tranzit), eliberat de organul de control fitosanitar, în care se indică condițiile de import și de utilizare a produselor, și” se exclude;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Pentru importul (tranzitul) plantelor, produselor vegetale și a bunurilor conexe supuse regimului de carantină fitosanitară, importatorul, cu cel puțin 24 de ore pînă la operațiunea de import, prezintă declarație pe propria răspundere despre intenția de import cu indicarea punctelor de intrare, în format

electronic, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, în vederea asigurării controlului fitosanitar.”;

la alineatul (5) litera d), cuvintele „permisiunii de import (tranzit) se substituie cu cuvintele „importului (tranzitului)”.

7. În titlul capitolului VII, cuvintele „PERMISUL FITOSANITAR DE IMPORT (TRANZIT).” se exclud.

8. Articolul 21 va avea următorul cuprins:

„Articolul 21. Comercializarea plantelor și a produselor vegetale importate pe piața internă

Comercializarea plantelor și a produselor vegetale importate pe piața internă se efectuează în baza pașaportului fitosanitar la mărfurile importate supuse controlului de carantină.”

9. Articolul 26 alineatul (5):

cifra „24” se substituie cu cifra „48”;

la litera d), cuvintele „certificat de expertiză de carantină” se substituie cu cuvintele „raportul de încercări”;

literele h) și f) se abrogă.

10. Articolul 26<sup>1</sup>:

în titlu, cuvintele „Eliberarea actului privind” se exclud;

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Până la obținerea certificatului fitosanitar, exportatorul solicită efectuarea controlului fitosanitar al unităților de transport și a altor bunuri conexe supuse regimului de carantină fitosanitară și oferă acces la bunurile în cauză în vederea efectuării controlului. Controlului fitosanitar al unităților de transport și al altor bunuri conexe supuse regimului de carantină fitosanitară este parte din procedura de eliberare a certificatului fitosanitar.”;

la alineatul (2), cuvintele „depunerea cererii pentru” se exclud;

la alineatul (3), cuvintele „Actul privind efectuarea controlului” se substituie cu cuvântul „Controlul”, iar cuvintele „se eliberează gratuit imediat după efectuarea controlului fitosanitar” se substituie cu cuvintele „se soldează cu întocmirea actului de control întocmit imediat după efectuarea controlului, o copie a căruia se transmite subdiviziunii responsabile de emiterea certificatului fitosanitar și o altă copie se înmânează gratuit solicitantului.”

11. Articolele 32 și 32<sup>1</sup> se abrogă.

12. Anexa nr.2 va avea următorul cuprins:



13. Anexa 5 (recto) și nr.5 (verso) se abrogă.

**Art. XII.** – Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170-175, art.494), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 noțiunea „act permisiv”, textul „și/sau investește solicitantul” se substituie cu textul „și întrunirea condițiilor stabilite de lege, confirmând investirea solicitantului”.

**2. Articolul 4:**

la alineatul (1), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) confirmă și/sau atestă competențele profesionale ale angajaților unei întreprinderi, care sînt valabile doar pentru activitatea întreprinderii respective și indispensabile pentru activitatea de întreprinzător desfășurată de aceasta, și nu poate fi utilizat de angajat (persoana atestată) la o altă întreprindere cu activitate similară.”;

se completează cu alineatele (1<sup>1</sup>)–(1<sup>4</sup>) cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Actul permisiv reprezintă un mijloc de intervenție care urmează a fi utilizat de autoritatea abilitată în mod echivalent cu alte mijloace și tehnici de intervenție ale autorităților publice, ținînd cont de principiul proporționalității.

(1<sup>2</sup>) Instituirea unui act permisiv trebuie să fie în concordanță, în mod obligatoriu, cu unul sau mai multe riscuri pe care acest act permisiv poate să le acopere și care nu sînt abordate prin alte mijloace de intervenție ale autorităților publice, inclusiv prin alte acte permissive.

(1<sup>3</sup>) Apariția unor drepturi și/sau obligații confirmate de un act permisiv are loc doar în virtutea întrunirii de către solicitant a condițiilor și cerințelor stabilite expres și exhaustiv de lege. Voința autorității publice exprimată prin emiterea actului permisiv nu poate sta la baza apariției drepturilor și obligațiilor, aceasta doar confirmă întrunirea cerințelor și condițiilor indicate în lege, dacă legea acordă în mod expres atribuția dată autorității publice în cauză. În mod echivalent, autoritatea emitentă poate să refuze a da curs cererii, de a elibera actul permisiv și poate iniția procedura de suspendare și/sau retragere a actului permisiv numai dacă solicitantul nu întrunește și nu respectă cerințele și/sau condițiile expres stabilite în lege în privința actului permisiv în cauză.

(1<sup>4</sup>) Confirmarea pe hîrtie sau alt suport a actului permisiv nu este decît dovada existenței actului și a drepturilor în privința unei entități concrete în timp. Emiterea suportului și/sau distrugerea acestuia nu condiționează existența drepturilor și obligațiilor care sînt confirmate de acest suport. Corespunzător toate autoritățile emitente sînt obligate să țină registre, inclusiv electronice, ale actelor permissive eliberate și să acorde direct accesul, inclusiv electronic, la aceste registre organelor de control și altor autorități publice în volumul necesar funcțiilor și atribuțiilor acestor autorități.”;

alineatul (2) se completează în final cu textul: „La instituirea (proponerea) unui act permisiv nou este obligatoriu de a examina și propune eliminarea a unui sau mai multor acte permise în vigoare eliberate de aceiași autoritate sau acte care acoperă total sau parțial aceleași riscuri, domenii de reglementare și/sau de activitate de întreprinzător. Propunerea de completare a Nomenclatorului cu orice act permisiv suplimentar va fi însoțită de ajustarea și completarea cadrului legislativ în vigoare cu prevederi procedurale și materiale suficiente pentru ca reglementarea prin actul permisiv propusă să corespundă cu principiile și rigorile prezentei legi.”

alineatul (3), după sintagma „actelor permise” se completează cu sintagma „și în portalul guvernamental unic al serviciilor publice.”;

articolul se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Autoritățile emitente sînt obligate să includă sau să transmită pentru includere toată informația cu privire la actele permise pe care le eliberează, precum și documentele/formalitățile aferente procedurii de solicitare și eliberare, pe portalul guvernamental unic al serviciilor publice (www.servicii.gov.md), precum și să se asigure că pagina în cauză se utilizează drept ghișeu unic electronic pentru solicitarea actelor permise. Asigurarea funcționalității și reglementarea regimului juridic și a modului de utilizare al Portalului guvernamental unic al serviciilor publice se efectuează de Guvern.”

3. Articolul 6:

la alineatul (1), după cuvintele „prin scrisoare recomandată” se introduc cuvintele „, prin intermediul sistemelor informaționale dedicate,” iar cuvintele „semnătura digitală” se substituie cu cuvintele „semnătura electronică avansat calificată”;

se completează cu alineatul (1<sup>1</sup>)-(1<sup>3</sup>) cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Autoritățile emitente sînt obligate să implementeze, după caz, posibilitatea solicitării și recepționării la distanță a actelor permise. În acest scop solicitantul are dreptul să transmită copiile în format electronic ale documentelor solicitate a fi anexate la cerere (fără aplicarea semnăturii electronice). În acest caz formatul electronic al copiilor nu poate servi drept temei pentru neacceptarea cererii.

(1<sup>2</sup>) În cazul indicat la alineatul (1<sup>1</sup>), autoritatea emitentă poate solicita, la eliberarea actului permisiv sau pînă la 30 zile de la eliberarea acestuia, să-i fie puse la dispoziție originalele documentelor care au fost anexate la cererea transmisă la distanță (în format electronic) pentru a verifica autenticitatea copiilor în cauză.

(1<sup>3</sup>) La solicitarea actului permisiv, solicitantul are dreptul să declare informația necesară în conformitate cu prevederile Legii nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, fără a anexa actele confirmative la cerere.”;

la alineatul (4), cuvintele „În acest caz, pe actul permisiv” se substituie cu cuvintele „În acest caz, în registrul oficial al autorității emitente și inclusiv pe actul permisiv”, iar cuvintele „Mențiunea prelungirii termenului de valabilitate

poate fi aplicată pe actul permisiv” se substituie cu cuvintele „Mențiunea prelungirii termenului de valabilitate poate fi aplicată”;

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Autoritatea emitentă de acte permise este obligată să țină, în conformitate cu Legea nr.71-XVI din 22 martie 2007 cu privire la registre, registrul actelor permise pe care le-a eliberat, inclusiv registrul cererilor recepționate. Autoritatea emitentă este obligată să asigure accesul public, inclusiv prin intermediul rețelei Internet, la datele din registrul în cauză, cu respectarea rigorilor prevăzute de legislația cu privire la protecția datelor cu caracter personal.”

#### 4. Articolul 9:

alineatul (2) se completează în final cu textul: „Plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii nu pot fi mai mari decât costul pentru elaborarea și emiterea actului permisiv în cauză și prestarea serviciilor aferente.”;

la alineatul (4), textul „Taxele de eliberare, reperfectare a actului permisiv și/sau de eliberare a duplicatului prevăzute pentru genurile de activități indicate în anexă se varsă la bugetele autorităților emitente competente sau la bugetul de stat” se substituie cu textul „Fondurile colectate în urma emiterii și reperfectării actelor permise indicate în anexă din taxa pentru act permisiv, dar și din serviciile aferente actului în cauză prestate de autoritatea emitentă se varsă integral la bugetul public de stat”.

5. La articolul 10, alineatul (1) se completează în final cu textul: „Autoritatea emitentă nu poate utiliza dreptul de suspendare și/sau retragere a actului permisiv, precum și de neacceptare a cererii în scopul sancționării solicitantului în cazul în care acesta nu respectă unele condiții sau nu onorează unele obligații care nu se încadrează în lista expresă de cerințe și/sau condiții stabilite de lege în privința actului permisiv în cauză.”

#### 6. În anexă:

la compartimentul „Inspectoratul Fiscal Principal de Stat”, pozițiile 2, 3, 11, 12 și 14 se exclud;

la compartimentul „Serviciul Vamal”, pozițiile 3, 10, 11, 12 și 15 se exclud;

la compartimentul „Ministerul Economiei”, pozițiile 1, 2 și 3 se exclud;

la compartimentul „Inspectoratul Principal de Stat pentru Supraveghere Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase”, pozițiile 1, 2 și 4 se exclud;

la compartimentul „Institutul Național de Metrologie”, poziția 5 se exclude;

la compartimentul „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare”, pozițiile 4, 10, 14, 23, 24, 25 și 33 se exclud;

la compartimentul „Ministerul Afacerilor Interne”, pozițiile 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11 și 17 se exclud;

- 5) Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică;
- 6) Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației;
- 7) Banca Națională a Moldovei;
- 8) Serviciul de Informații și Securitate;
- 9) Guvernul, pentru actele permissive și licențele acordate de:
  - a) Ministerul Finanțelor (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - b) Ministerul Economiei (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - c) Ministerul Educației (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - d) Ministerul Justiției (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - e) Ministerul Culturii (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - f) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - g) Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - h) Ministerul Afacerilor Interne (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - i) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - j) Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - k) Ministerul Sănătății (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - l) Ministerul Mediului (cu autoritățile, instituțiile și întreprinderile subordonate);
  - m) Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală;
  - n) Agenția Turismului;
  - o) Agenția Națională a Siguranței Alimentelor;
  - p) Autoritatea Aeronautică Civilă;
  - q) Agenția Relații Funciare și Cadastru.

3. Procesul de revizuire și optimizare este asigurat de Guvern. Până la finele procesului de revizuire și optimizare, Guvernul va elabora și va propune Parlamentului:

- a) proiecte de modificare și completare a actelor legislative în vederea aprobării rezultatelor optimizărilor propuse și implementării lor ulterioare;
- b) proiectul noului Nomenclator al actelor permissive, care va fi divizat în trei compartimente: autorizații (acte permissive ce se referă la acordarea anumitor

drepturi de activitate și atestarea anumitor capacități ale agentului economic), certificate (acte permissive ce se referă la conformitatea bunurilor și/sau serviciilor) și licențe, însoțit de propuneri de modificare a legilor aferente.

### **Președintele Parlamentului**

## Notă Informativă

### la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător

#### Argumentarea necesității intervenției propuse

Proiectul de lege este propus în vederea atingerii obiectivului „Business: cu reguli clare de joc” stabilit în Legea nr.166 din 11.07.2012 pentru aprobarea strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2020” precum și în conformitate cu obligația generală de revizuire periodică stabilită la art.3 din Legea nr.161 din 22.07.2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, avînd scopul de a scădea povara existentă pentru mediul de afaceri, dar și de a eficientiza cheltuielile și efortul în procesul de reglementare prin acte permise și licențe.

Activitatea de revizuire și optimizare preconizată pentru anul curent este conexasă în mod direct de necesitatea implementării mecanismului de Ghișeu unic la nivel național, fiind o condiție logică pentru includerea actelor permise și licențelor în platforma ghișeului unic electronic. Această activitate este prevăzută la art.63 lit.(c) în Acordul de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.112 din 02.07.2014, potrivit căruia Republica Moldova are obligația de a efectua „simplificarea și raționalizarea reglementărilor și practicilor în materie de reglementare, cu un accent specific pe schimbul de bune practici privind tehnicile de reglementare, inclusiv principiile UE”, fiind aplicată prin măsurile de implementare nr.16, 17 și 19 aferente art.63 în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană pentru 2014-2016, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.808 din 7 octombrie 2014.

Cu suportul Băncii Mondiale, în a doua jumătate a anului 2015 a fost efectuat un studiu comprehensiv a întregului sistem de acte permise și licențe în baza căruia s-a ajuns la un set de concluzii și recomandări în privința Legii nr.160 din 22.07.2011, dar și în principiu a modului de reglementare prin acte permise. S-a stabilit că în jur de 95% din actele permise existente nu se racordează cu cel puțin un principiu de reglementare a activității de întreprinzător, și anume:

- Cerințele și reglementările procedurale privind eliberarea și aplicarea actelor permise nu sunt prevăzute de legi. Mai mult ca atât, pentru anumite acte permise, cerințele și procedurile nu se regăsesc în cadrul de reglementare și în Monitorul Oficial.
- În multe cazuri, atunci când cerințele și reglementările procedurale pentru obținerea de acte permise sunt prevăzute de legi, acestea nu sunt descrise în mod detaliat și clar. Acest lucru poate duce la o solicitare a unui număr exagerat și nejustificat de documente pentru obținerea actelor permise.
- Modul de reglementare a cheltuielilor pentru obținerea actelor permise este unul netransparent, fiind indicată doar taxa oficială pentru eliberarea actului, dar

nu și costurile, contrar principiului stabilit la art.9 din Legea nr.160 din 22.07.2011.

- Anumite mecanisme de reglementare care, din punct de vedere al atingerii obiectivelor de stat (cuprinzând anumite riscuri publice), se suprapun cu actele permissive analizate, astfel nerespectând principiul de proporționalitate a intervenției statului prin acte permissive.
- Legea nr. 160 din 22.07.2011 dispune implementarea ghișeelor unice, cu toate acestea, în baza evaluării preliminare nu au fost identificate ghișee unice, concepute în mod corespunzător, așa cum prevede Legea nr. 161 din 22.07.2011. Deși multe autorități publice au inițiat procesul de implementare a mecanismului de ghișeu unic, acestea nu sunt complete și funcționale.
- Însăși Legea nr.160 din 22.07.2011 conține o serie de carențe care necesită a fi eliminate:

Normele care stabilesc principiile și regulile de reglementare pentru autoritățile publice sunt incomplete și necesită a fi desfășurate pentru a permite aplicabilitatea lor. În special, nu se clarifică cum se aplică principiul proporționalității intervenției (cu racordarea la alte mecanisme de intervenție posibile și analiza riscurilor), nu se identifică o poziție clară în privința proporționalității și transparenței plăților în procesul de solicitare și obținere a unui act permisiv, nu se implementează principiul previzibilității, fiind stabilit primatul prevederilor legale asupra voinței autorității publice, astfel actul fiind acordat doar în virtutea întrunirii condițiilor stabilite de lege și nu în virtutea voinței autorității.

- Nomenclatorul actelor permissive în prezent se dovedește a fi incomplet, autoritățile responsabile ignorând importanța acestuia și cu încălcări de lege continuând să solicite acte permissive care nu sunt incluse în Nomenclator. Acesta conține o serie de acte caduce, o serie de acte cu caracter confirmativ (care nu pot fi solicitate în virtutea Legii nr.161 din 22.07.2011) și cel mai grav – Nomenclatorul conține un număr vast de acte permissive, care au fost practic legalizate doar în baza includerii în Legea nr.160 din 22.07.2011 (cu ideea că modul de reglementare a regimului juridic a acestor acte va fi adus în conformitate cu rigorile legii), dar, care pînă în prezent nu au primit o reglementare corespunzătoare în cadrul legal sau chiar nici o reglementare în genere.

În urma identificării problemelor menționate mai sus:

- se impune situația în care este necesar de a include și/sau de păstra în cadrul Nomenclatorului doar actele permissive, care sunt în corespundere cu rigorile și principiile de reglementare prin acte permissive, în caz contrar Legea nr.160 din 22.07.2011 va continua să legalizeze o serie de acte și proceduri, ceea ce este în discordanță totală cu obiectivul legii;
- este necesar în paralel de a aduce cadrul de reglementare a actelor permissive în conformitate cu principiile de reglementare prevăzute. Și anume, cadrul legal

- trebuie să fie revizuit pentru a indica în mod exhaustiv și exact cerințele și procedurile aplicate, de a clarifica costurile pentru mediul de afaceri;
- în principiu reglementările și mecanismele de reglementare trebuie revizuite pentru a elimina suprapunerile și/sau intervenția exagerată a statutului la soluționarea anumitor riscuri publice;
  - nu în ultimul rând, pentru a putea implementa soluții funcționale de ghișeu unic, abordarea legislatorului asupra formei actelor permissive necesită a fi racordată la circumstanțele existente, fiind necesar de a face loc pentru forma electronică a documentului, de a pune accent nu pe suportul de hârtie, dar pe Registre oficiale, care trebuie să fie accesibile, pe schimb rapid și eficient de informație între autorități cu eliminarea formalităților, care nu aduc beneficiu proceselor.

### Principalele prevederi, evidențierea elementelor noi

Se propune completarea Legii nr.160 din 22.07.2011 cu norme care vor dezvolta și detalia principiile și mecanismele de reglementare prin acte permissive, care necesită a fi utilizate în cursul procesului de revizuire și de optimizare preconizat, pentru a elimina deficiențele descrise mai sus, precum și instituirea normelor juridice necesare care ar permite fondarea și fortificarea ghișeului unic în calitate de platformă electronică cu fluxul necesar de documente în variantă electronică. Totodată, sunt propuse pentru excludere circa 100 de acte permissive din cadrul Nomenclatorului, în calitate de prim pas în procesul de optimizare și revizuire.

Un compartiment separat ține de stabilirea procesului comprehensiv de revizuire și optimizare, care va fi desfășurat până la finele anului curent. Acesta va coopta tot spectrul autorităților publice implicate în reglementarea activității de întreprinzător din toate domeniile economiei Republicii Moldova. Procesul de revizuire a întregului spectru de acte permissive și licențe presupune micșorarea la maxim a poverii existente asupra mediului de afaceri din cauza actelor permissive prin revizuirea plinară a întregului număr de acte permissive cu tendința de a micșora numărul acestora aplicând fie excludere totală, fie înlocuire cu alte mecanisme (ținere de registre, control și supraveghere, reglementare detaliată etc.) sau simplificarea la maxim a procedurilor de solicitare și acordare a acestora în baza revizuirii procedurilor și condițiilor, în mod simultan aplicarea soluțiilor de Ghișeu unic (cum ar fi schimbul de informații între autorități, direcționarea fluxului de documente prin puncte unice de recepție și distribuție, stabilirea sistemelor standardizate de administrare a documentelor ș.a.). În final, se urmărește crearea unei singure legi comprehensive (în locul Legii nr.160 din 22.07.2011 și Legii nr.451 din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător), care ar întruni în mod separat trei nomenclatoare – ale licențelor; autorizațiilor (acte permissive care se acordă pentru drept de activitate) și ale certificatelor (acte permissive care atestă conformarea serviciilor și/sau bunurilor cu unele cerințe tehnice). Acestor trei categorii de acte le vor corespunde trei capitole



maiore în cadrul legii, prin care se vor identifica separat pentru fiecare categorie principiile, mecanismele și rigorile procedurale și de reglementare.

*Fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură;*

Proiectul de act propus nu presupune cheltuieli suplimentare, decât cele deja preconizate din buget și de către donatorii cooptați pentru exercițiul de revizuire și optimizare a actelor permissive, dar și pentru implementarea conceptului de Ghișeu unic electronic la nivel național. După procedura de revizuire și optimizare, soluțiile de conexiuni și schimb informațional care vor fi identificate în urma procesului de revizuire și optimizare vor necesita efort suplimentar din partea autorităților implicate în vederea revizuirii proceselor interne de administrare a proceselor și a documentelor pentru a se ajusta la rigorile unei platforme unice electronice pentru Ghișeul unic.

Proiectul de lege nu necesită să fie însoțit de Analiza impactului de reglementare odată ce nu conține norme care ar stabili drepturi, obligații, cerințe și/sau interdicții pentru antreprenori și/sau pentru autorități publice în raport cu antreprenorii, corespunzător nu conține norme de reglementare a activității de întreprinzător în sensul art.3 din Legea nr.235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

**Viceprim-ministru,  
ministru al economiei**



**Octavian CALMÎC**