



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

28 septembrie 2016

AC-nr. 1

Biroului Permanent al Parlamentului

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (*Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și Legea nr. 180-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă*).

Anexe:

1. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative – 4 file.
2. Nota informativă la proiect – 4 file.

Deputat în Parlament

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.P. Nr.	387
28	09
Ora	15

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

privind modificarea și completarea unor acte legislative

Avînd în vedere necesitatea creării premiselor pentru impulsionarea dezvoltării industriei tehnologiei informației și creării unui mediu de afaceri competitiv pe plan regional în Republica Moldova, drept urmare a adoptării Legii nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației, precum și necesitatea stabilirii unui cadru juridic privind facilitarea liberei circulații a cetățenilor străini – persoane fizice, investitori, manageri și/sau specialiști de înaltă calificare, în temeiul art.72, alin.(3), lit.r) din Constituția Republicii Moldova,

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181, art.610), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 3, se completează cu următoarele noțiuni:

persoană cu funcție de conducere - persoană care deține o funcție de conducere superioară în cadrul unei persoane juridice, care se ocupă în primul rînd de gestionarea societății comerciale sau a unui departament al acesteia și care este subordonată direct fie consiliului de administrație, fie acționarilor întreprinderii. Persoana juridică, în cadrul căreia activează persoana cu funcție de răspundere, trebuie să desfășoare una sau mai multe activități principale, așa cum acestea sunt descrise la art.8 din Legea nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației.

investitor – persoană fizică sau grup de persoane fizice, care a/au investit/investesc într-o afacere existentă/în curs de creare pe teritoriul Republicii Moldova. Investițiile eligibile sunt considerate cele efectuate în activități descrise la art.8 din Legea nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației. Dovada investiției se va face prin contractul de investiție și actele care dovedesc efectuarea investiției.

specialiști de înaltă calificare - persoanele care dețin cunoștințe deosebite, esențiale pentru elaborarea și producerea tehnologiei, tehnici, procese, proceduri sau de management a persoanei juridice și care a încheiat un contract de prestare de servicii (altul decît printr-o agenție de plasare și furnizare de personal) în vederea prestării de servicii cu o persoană juridică din Republica Moldova (activități descrise la art.8 din Legea nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației), contract care necesită prezența temporară a acestuia pe teritoriul

Republicii Moldova pentru a executa contractul de prestare de servicii. La evaluarea cunoștințelor specialistului de înaltă calificare se iau în considerare atât cunoștințele specifice necesare desfășurării activității persoanei juridice, cât și deținerea unui nivel înalt de calificare într-un domeniu de activitate sau activitate comercială, care necesită cunoștințe tehnice specifice, inclusiv apartenența la o profesie acreditată. De asemenea, în cazul în care specialistul de înaltă calificare este cetățean al uneia dintre țările enumerate la Anexa nr.2 la H.G. nr.331 din 05.05.2011, la evaluarea cunoștințelor se va ține cont, în mod obligatoriu, de proveniența diplomelor și certificatelor pe care acesta le deține, definitoriu fiind originea diplomelor și certificatelor eliberate de universități de top din țări dezvoltate, așa cum acestea sunt calificate de Organizația pentru Dezvoltare și Cooperare Economică;

confirmarea dreptului de aflare pe teritoriul Republicii Moldova – document eliberat de autoritatea competentă pentru străini în temeiul declarației pe propria răspundere a persoanei juridice străine situate în Republica Moldova privind necesitatea aflării pe un termen cumulativ mai mare de 90 de zile a unor categorii de străini.

2. Legea se completează cu un capitol nou, Capitolul III¹, cu următorul conținut:

“Capitolul III¹

AFLAREA TEMPORARĂ A UNOR CATEGORII DE STRĂINI

Articolul 30¹. Dreptul de aflare a persoanelor cu funcții de conducere, investitorilor, specialiștilor de înaltă calificare în domeniul tehnologiei informației

(1) Persoanele cu funcții de conducere, investitorii, specialiștii de înaltă calificare pot desfășura activitate pe teritoriul Republicii Moldova fără a fi documentați cu permis de ședere temporară.

(2) Persoanele cu funcții de conducere pot desfășura activitățile pentru care sunt împuterniciți în baza copiilor pașaportului național, cazier judiciar din țara de origine, a documentului ce confirmă împuternicirile sale (contract, ordin etc.), pentru o perioadă de 6 luni pe parcursul oricărei perioade de 12 luni.

(3) Investitorii își pot desfășura activitatea pentru o perioadă de până la 3 luni calculate cumulativ pe parcursul unei perioade de 12 luni, în baza copiilor pașaportului național, documentelor care dovedesc efectuarea investiției.

(4) Specialiștii de înaltă calificare își pot desfășura activitatea pentru o perioadă de până la 6 luni calculate cumulativ pe parcursul unei perioade de 12 luni, în baza copiilor pașaportului național, cazier judiciar din țara de origine, contractului de prestări servicii, actelor de studii sau calificare și/sau de confirmare a experienței profesionale de cel puțin 6 ani în domeniul de activitate și, după caz, alte acte prevăzute de legislația națională pentru prestarea serviciilor în anumite domenii.

(5) Asupra membrilor familiilor persoanelor enumerate în prezentul articol se aplică aceleași reguli referitoare la dreptul de aflare

Articolul 30². Comisia de evaluare a dreptului de ședere

(1) Comisia de evaluare a dreptului de ședere a străinilor calificați în domeniul tehnologiei informației este un organ colegial, format din 7 persoane, reprezentanți ai:

- a) MAI (BMA) – 3 persoane;
- b) MTIC – 1 persoană;
- c) MIEPO – 1 persoană;
- d) ATIC (Asociația Companiilor private din domeniul tehnologiilor informaționale) – 2 persoane.

(2) Membrii Comisiei de evaluare a dreptului de ședere a străinilor calificați în domeniul tehnologiei informației vor fi desemnați de către fiecare dintre organele reprezentate, pentru o perioadă de 1 an. Fiecăruia dintre membrii Comisiei i se va desemna un supleant.

(3) Supleanții participă la ședințele Comisiei numai în situația în care membrii acesteia se află în imposibilitate de participare datorită unui caz de incompatibilitate sau forță majoră (concediu anual, tratament, etc.).

(4) Comisia de evaluare a dreptului de ședere a străinilor calificați în domeniul tehnologiei informației se va întruni în ședințe o dată pe lună sau mai des, după caz, și doar pentru a decide asupra cererilor de acordare a dreptului de ședere pe un termen mai mare decât la alin.(2), (3) și (4), art.30¹.

(5) Comisia de evaluare a dreptului de ședere a străinilor calificați în domeniul tehnologiei informației va activa în temeiul unui Regulament, elaborat și aprobat de Guvern.

Articolul 30³. Evidența aflării persoanelor cu funcții de conducere, investitorilor, specialiștilor de înaltă calificare în domeniul tehnologiei informației

(1) Persoana juridică beneficiară din Republica Moldova, în termen de până la 3 zile lucrătoare de la data intrării în țară a persoanelor cu funcții de conducere, investitorilor, specialiștilor de înaltă calificare, după caz, va prezenta autorității competente pentru străini declarația pe propria răspundere privind scopul și durata aflării străinului în țară cu anexarea actelor menționate în alineatul (2), alineatul (3) și alineatul (4) din articolul 30¹.

(2) În temeiul declarației depuse, autoritatea competentă pentru străini va elibera confirmarea dreptului de aflare a categoriilor respective de străini.

(3) Forma și conținutul declarației vor fi aprobate prin ordinul autorității competente pentru străini, care se va publica pe pagina web oficială a acesteia.”.

3. Articolul 31 alineatul (2) se completează cu literele h) și i), cu următorul cuprins:

„h) pentru străinul – persoană cu funcție de conducere în domeniul tehnologiei informației;

i) pentru străinul - specialist de înaltă calificare în domeniul tehnologiei informației;

4. Legea se completează cu articolele 35¹, 35² și 37¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 35¹ Acordarea și prelungirea dreptului de ședere provizorie persoanelor cu funcții de conducere, investitorilor, specialiștilor de înaltă calificare în domeniul tehnologiei informației

(1) La expirarea termenelor descrise la alin.(2), (3) și (4), art.30¹ și în cazul în care aflarea pe teritoriul Republicii Moldova a persoanelor cu funcții de conducere, investitorilor, specialiștilor de înaltă calificare se impune pe o perioadă mai mare decât cele prevăzute la alin.(2), (3) și (4), art.30¹, aceștia vor depune o cerere la Comisia de evaluare a dreptului de ședere, însoțită de actelor prevăzute la art. 32 alin. (2). Comisia de evaluare, în baza actelor prezentate, va lua decizia de acodare sau respingere a dreptului de ședere pe un termen mai mare decât la alin.(2), (3) și (4), art.30¹.

(2) Dreptul de ședere prevăzut la alin. (1) se acordă sau, după caz, se prelungește pentru o perioadă cumulativă de pînă la 3 ani.

(3) Termenul de examinare a cererii și de emitere a deciziei privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere provizorie nu va depăși 15 zile calendaristice de la data depunerii cererii.

Articolul II. – alin. (2) al art. 3 din Legea nr. 180-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 162–164, art. 598), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu litera j¹) cu următorul cuprins:

„j¹) persoanele cu funcții de conducere, investitorii, specialiștii de înaltă calificare, implicați în activitățile descrise la art.8 din Legea nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației”.

Articolul II. Prezenta lege intră în vigoare în termen de 2 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. MTIC, în termen de 2 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a prezentei legi va elabora și aproba Ordinul cu privire la Regulamentul de activitate a Comisiei de evaluare a dreptului de ședere a străinilor.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și Legea nr. 180-XVI din
10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă)

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite:

Prezentul proiect a fost elaborat în vederea soluționării problemelor referitoare la insuficiența forței de muncă calificate în domeniul IT, precum și a nivelului redus de investiții în industria tehnologiei informației, sector caracterizat printr-un înalt ritm de dezvoltare. Elaborarea prezentului proiect se raliază și la obiective stabilite prin Strategia de creștere a competitivității industriei IT pe anii 2015 -2021, aprobată prin H.G. nr.254 din 14.05.2015, dar vine ca urmare și a adoptării Legii nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației.

Industria IT are o perspectivă sigură de dezvoltare în Republica Moldova, fiind una ecologică, fără cerințe față de resursele naturale, climă și spațiu, avînd nevoie prioritar de oamenii și cunoștințele lor.

În Republica Moldova, sectorului tehnologiei informației și comunicațiilor îi revine o cotă de circa 7,1% din PIB, însă industria tehnologiei informației are o cotă infimă de circa 1% din PIB, astfel, obiectivul inițiativei este de a valorifica potențialul Republicii Moldova în domeniul IT, prin atragerea investițiilor în acest domeniu, a forței de muncă înalt calificate, dar în primul rînd a tehnologiilor avansate.

Analiza dinamicii dezvoltării domeniului IT și, respectiv, a atractivității piețelor regionale pentru jucătorii din domeniul IT, arată că investițiile regionale se orientează, cu precădere, spre astfel de țări ca România, Ucraina, Belarusia, Bulgaria, etc. Explicația rezidă în faptul că aceste țări au creat condiții și infrastructură dezvoltată și variată pentru profesioniștii și companiile IT, precum și un cadru de reglementare ce prevede facilități pentru investitorii din domeniul IT și acces simplificat pentru atragerea și reținerea în țară a specialiștilor de înaltă calificare IT. Lipsa sau dezvoltarea insuficientă a acestor condiții în Republica Moldova are impact negativ pentru dezvoltarea domeniului IT

Un studiu recent privind evaluarea decalajului de abilități în sectorul TIC estimează numărul de companii TIC la circa 400-500, în timp ce numărul de personal al acestor companii - de circa 20.000 de persoane, din care 11.000 în industria IT. Datele Camerei Înregistrării de Stat din Republica Moldova arată că numărul de companii în domeniul IT, cu capital total sau parțial străin, este extrem de redus – aproximativ 1% din numărul total al companiilor cu capital autohton, ceea ce este sub media din țările dezvoltate – aproximativ 45%.

În același timp, în pofida creșterii numărului de angajați IT, studiul sus-menționat în baza datelor unui sondaj în sectorul IT indică un deficit substanțial de personal calificat, estimat la circa 1000 de persoane, evidențiind faptul că problema este mai degrabă în calitate, decât în cantitate. La fel și Strategia de creștere a competitivității industriei IT constată deficitul de capital uman calificat drept una din problemele principale. Totodată, sistemul de educație din Republica Moldova

produce anual aproximativ 300 de licențiați în tehnologii informaționale, numărul și calitatea cărora nu corespund cerințelor sectorului privat, în special pentru specialitățile de nișă.

Problema constă în cadrul de reglementare extrem de restrictiv al Republicii Moldova, care reglementează condițiile de imigrare în scop de muncă și regimul străinilor în Republica Moldova. Imigrarea în scop de muncă a străinilor se efectuează în funcție de necesitățile economiei naționale în forță de muncă calificată în cazul în care ocuparea locurilor de muncă vacante nu poate fi asigurată din resursele umane autohtone. Astfel, înainte de obținere a dreptului la muncă și a dreptului de ședere în scop de muncă, pentru angajarea în muncă a străinilor în Republica Moldova, angajatorul este obligat să înregistreze oferta locurilor de muncă vacante la agenția teritorială de ocupare a forței de muncă și să publice în presă un anunț privind aceste locuri vacante. Dacă, în termen de 5 zile lucrătoare, agenția teritorială de ocupare a forței de muncă nu identifică cetățeni ai Republicii Moldova care pot suplini locurile de muncă vacante declarate de către angajator, acesta din urmă apelează la ANOFM. Agenția Națională examinează demersul angajatorului și, în termen de 30 de zile calendaristice, emite decizia de eliberare sau de refuz al avizului favorabil. Avizul favorabil servește drept temei pentru obținerea vizei de ședere pe termen lung în Republica Moldova de la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova sau pentru obținerea invitației pentru cetățenii țărilor care obțin viza în baza invitațiilor eliberate de autoritatea competentă pentru străini. Cererile de aprobare a invitațiilor sunt soluționate în termen de 10 zile lucrătoare (14 zile calendaristice!). Aceste proceduri implică, de asemenea și achitări de taxe și alte cheltuieli (poliță de asigurare obligatorie, dovadă loc de trai, publicație în presă etc.). Toate acestea împreună determină potențialii angajatori să renunțe la intențiile de a contracta specialiști de înaltă calificare, iar în ceea ce privește investitorii, aceștia caută țări cu regimuri de vize și acces la forță de muncă simplificate.

Mai mult ca atât, accesul specialiștilor de înaltă calificare, cu studii la instituții de învățământ de top sau experiență în companii cu renume în domeniu, este un instrument eficient de transfer de cunoștințe și tehnologii în țară, contribuind la îmbunătățirea culturii de afaceri și sporirii competitivității produselor finale, destinate preponderent exportului.

Elementul cheie al acestui proiect îl constituie crearea unui cadru legal facil pentru anumite categorii de persoane care activează în domeniul IT – persoane cu funcție de conducere, investitori și specialiști de înaltă calificare, în vederea accesului și aflării acestora pe teritoriul Republicii Moldova. Condiția comună este ca scopul intrării și aflării pe teritoriul Republicii Moldova să fie determinat de activități în domeniul IT și, în special, activități descrise la art.8 din Legea nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației

Expunerea problemelor abordate în proiect prin prisma cadrului legal în vigoare, argumentarea necesității de reglementare, evidențierea elementelor noi:

Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova reglementează intrarea, aflarea și ieșirea străinilor pe/de pe teritoriul Republicii Moldova, acordarea și prelungirea dreptului de ședere, documentarea acestora, stipulează măsuri de constrângere în caz de nerespectare a regimului de ședere și măsuri specifice de evidență a imigrației, în conformitate cu obligațiile asumate de Republica Moldova prin tratatele internaționale la care este parte.

În dependență de scopul șederii, Autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne acordă dreptul de ședere provizorie străinilor, la solicitarea acestora, dacă întrunesc condițiile stipulate în art. 32 al Legii menționate *supra*.

Totodată notăm că, Legea nr. 180 din 10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă, în Capitolul III reglementează desfășurarea activităților de muncă provizorii ale lucrătorilor imigranți, condițiile de acordare, prelungire și revocare a dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă a străinilor, sosiți în Republica Moldova în scop de muncă.

Însă, atât Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 cât și Legea nr. 180 din 10 iulie 2008, nu operează cu noțiunile de „*persoană cu funcție de conducere*” „*investitor*”, „*specialist de înaltă calificare*”.

Concomitent, menționăm că în actele legislative prenotate nu sunt stabilite condițiile de intrare și ședere temporară, nu se regăsesc procedurile de documentare și evidență a acestor categorii de persoane, fapt pentru care se impune amendarea legislației în vigoare pe segmentul prenotat.

Categoriile respective de străini nu pot fi calificați drept simpli lucrători imigranți, administratori ai unei persoane juridice sau lucrători detașați la o companie din Republica Moldova.

Modificările propuse stabilesc anumite criterii pe care trebuie să le întrunească persoanele vizate prin proiect. De asemenea, un element inedit îl constituie crearea unei comisii ce va consta din reprezentanți ai sectorului public și cel privat, care va examina cererile depuse de persoanele date în vederea acordării vizelor de lungă ședere și a permisului de muncă.

Reieșind din argumentele menționate *supra*, se propune completarea alin. (2) al art. 3 din Legea nr. 180 din 10 iulie 2008 cu privire la migrația de muncă, care prevede categoriile de străini care nu cad sub incidența categoriilor de persoane care se regăsesc în redacția în vigoare a Legii prenotate.

Impactul proiectului:

Aprobarea proiectului de lege va contribui la eliminarea barierelor pentru investitori și forța de muncă calificată în domeniul IT și va contribui la atragerea investițiilor străine, precum și la crearea unui mediu propice pentru dezvoltarea industriei IT, dezvoltarea de noi competențe și cunoștințe, inovare și oportunități economice sporite pentru țara noastră și va contribui la stimularea fluxurilor de investiții pe teritoriul Republicii Moldova.

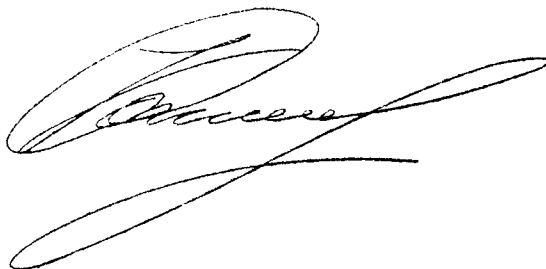
Concomitent, facilitarea cadrului legal privitor la aflarea acestor categorii de străini pe teritoriul Republicii Moldova va permite grupurilor atât multinaționale naționale, inclusiv start-up-urilor, să identifice, valorifice și să dezvolte în mod optim resursele umane pe care le dețin.

Exemple în acest sens, pot servi astfel de țări ca Irlanda și Lituania care, în vederea susținerii domeniului IT, precum și a start-up-urilor în acest domeniu, au creat un cadru permisiv rapid și eficient pentru eliberarea vizelor persoanelor care investesc în IT, specialiștilor de înaltă calificare în acest domeniu, precum și membrilor familiilor lor, fie aceștia din țări EU cât și non-EU. De asemenea, în aceste țări, activează comisii speciale, formate din reprezentanți ai statului și domeniului privat, care examinează solicitările lor și iau decizii pe marginea facilitării regimului de ședere și activitate¹.

Fundamentarea economico-financiară:

Pentru aprobarea și implementarea prevederilor propuse în proiectul de lege, nu sunt necesare careva surse financiare.

Urmare celor expuse, și în vederea realizării scopului propus, inițiatorul propunerii legislative consideră necesară adoptarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

A handwritten signature in black ink, consisting of several large, fluid loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Deputat în Parlament