



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-2903-467

Chișinău

15 septembrie 2016

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul articolelor 73 și 74 alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1037 din 13 septembrie 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Justiției.

Anexe:

1. Proiectul de lege nominalizat - 1 ex.
2. Hotărîrea Guvernului nr. 1037 din 13 septembrie 2016 – 1 ex.
3. Nota informativă.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

ex.: Claudia Lachi
tel.: 250-130

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>369</u>
"19" 09	2016
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 1034
din 13 septembrie 2016
Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministrul Justiției

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art. 840), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 9 alineatul (1) litera b), cuvântul „interioare” se substituie cu cuvântul „interne”.

2. La articolul 12 alineatele (2) și (3), cuvântul „serviciului” se substituie cu cuvântul „subdiviziunii”.

3. La articolul 19, alineatul (1) se completează în final cu următoarea propoziție „Conducătorul autorității publice poate stabili, cu acordul scris sau la cererea scrisă a funcționarului public, programe individualizate de muncă, cu un regim flexibil al timpului de muncă, cu respectarea duratei săptămânii de muncă de 40 de ore.”

4. La articolul 29 alineatul (3), după cuvintele „se publică” se introduc cuvintele „pe portalul guvernamental al funcțiilor publice pentru a căror ocupare autoritățile publice organizează concurs”, cuvintele „într-o publicație periodică” se exclud, iar în final se completează cu următoarea propoziție: „Autoritățile publice pot publica condițiile de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției publice și într-o publicație periodică sau în alte mijloace de informare.”

5. La articolul 31 alineatul (3), după cuvintele „cu statut special” se introduc cuvintele „, dacă au activat în funcțiile respective pentru o perioadă de minim 6 luni”.

6. La articolul 41 alineatul (1¹) litera b), după cuvintele „în condițiile” se introduce textul „art. 38 alin. (1)”.

7. La articolul 42, alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) În caz de lichidare a autorității publice, de reducere a efectivului de personal sau de lichidare a funcției publice, funcționarii publici care nu pot fi transferați vor fi eliberați din funcție cu plata unei indemnizații de șomer egale

cu un salariu mediu lunar și a unei indemnizații unice, în corespundere cu vechimea în serviciul public, după cum urmează:

- a) de la 2 la 7 ani – în mărime de 2 salarii medii lunare;
- b) de la 7 la 15 ani – în mărime de 4 salarii medii lunare;
- c) 15 ani și mai mult – în mărime de 6 salarii medii lunare.

Indemnizațiile respective nu se acordă în cazul în care funcționarii publici au o vechime în serviciul public mai mică de 2 ani, beneficiază de pensie pentru vechime în muncă în conformitate cu actele legislative speciale, de pensie pentru limită de vîrstă sau în cazul celor care au dreptul la pensie anticipată conform Legii privind pensiile de asigurări sociale de stat, cărora li se plătește o indemnizație de eliberare din serviciu calculată în conformitate cu prevederile art. 186 alin. (1) lit. a) din Codul muncii, dar nu mai mică decît un salariu mediu lunar și nu mai mare decît 6 salarii medii lunare.”

8. La articolul 45 alineatul (4), după cuvintele „ultima evaluare” se introduce cuvîntul „anuală”, iar după textul „2 evaluări” se introduce cuvîntul „anuale”.

9. La articolul 48, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Transferul funcționarilor publici numiți în funcție în condițiile prezentei legi poate avea loc între autoritățile publice sau, ca modalitate a modificării raporturilor de serviciu, în cadrul aceleiași autorități publice.”

10. La articolul 53, litera c) va avea următorul cuprins:

„c) în cazul recunoașterii în calitate de bănuț sau emiterii în privința acestuia a ordonanței de punere sub învinuire privind comiterea de către funcționarul public a unei infracțiuni care aduce atingere prestigiului funcției publice, pînă la rămînerea definitivă a hotărîrii judecătorești;”.

11. La articolul 58 litera d), cuvintele „unui an” se substituie cu cuvintele „a doi ani”.

12. Articolul 59 se completează cu alineatele (12) și (13) cu următorul cuprins:

„(12) Abaterile disciplinare ale funcționarilor publici de conducere de nivel superior specificați la art. 8 alin. (2) lit. c) se examinează de către comisia de disciplină, ai cărei membri se numesc de Prim-ministru.

(13) Abaterile disciplinare ale funcționarilor publici de conducere de nivel superior specificați la art. 8 alin. (2) lit. d) se examinează de către comisiile de disciplină instituite de conducătorii autorităților publice respective.”

13. La articolul 63 alineatul (2), după textul „de 15 zile calendaristice” se introduce textul „cu excepția situațiilor prevăzute la alin. (1) lit. j) și k) din prezentul articol, pentru care nu se acordă preaviz”.

Art. II. – Articolul 21 din legea nr. 80 din 7 mai 2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 117-118, art. 357), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

la alineatul (1), textul „6 salarii medii lunare” se substituie cu textul „2 salarii de funcție”;

la alineatul (2), cuvintele „un salariu mediu lunar” se substituie cu cuvintele „un salariu de funcție”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Indemnizațiile respective nu se acordă în cazul în care personalul încadrat în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică a activat în cadrul cabinetului pe o perioadă mai mică de 2 ani, și-a suspendat raportul de muncă/serviciu precedent și dispune de dreptul de reîncadrare la locul de muncă/serviciu respectiv, beneficiază de pensie pentru vechime în muncă în conformitate cu actele legislative speciale, de pensie pentru limită de vîrstă, de pensie pentru unele categorii de cetățeni, conform Legii privind pensiile de asigurări sociale de stat.”

Art. III. – La articolul 17 alineatul (2) din Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 194-196, art. 637), cu modificările și completările ulterioare, după cuvintele „nu se acordă” se introduce textul „în cazul în care demnitarul a activat în funcția de demnitate publică pentru un termen mai mic de 2 ani.”

Art. IV. – Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Prezentul proiect de lege a fost elaborat de către Cancelaria de Stat în vederea modificării și completării unui set de legi: Legea nr. 158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, Legea nr. 80 din 07 mai 2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică în vederea asigurării concordanței acestora, perfecționării cadrului legal.

Completările propuse urmăresc asigurarea concordanței dintre prevederile legilor menționate mai sus, precum și completarea acestora cu noi norme în vederea asigurării bunei funcționalități a sistemului administrației publice și a eliminării unor ambiguități existente în actele legislative, crearea unui corp de funcționari publici eficient și profesionist, inclusiv prin motivarea acestora în vederea perfecționării profesionale continue de lungă durată.

În ceea ce privește *Legea nr. 158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, una dintre modificări presupune motivarea nefinanciară a funcționarilor publici, prin crearea posibilității de stabilire a unui regim flexibil de muncă în limitele celor 40 de ore săptămânale, la cererea funcționarului public și la decizia conducătorului autorității publice.

Completarea operată la art. 29 are menirea de a crea o bază legală pentru asigurarea transparenței în ceea ce privește condițiile de anunțare ale concursului la funcția publică. Astfel, se instituie cerința de a plasa informația pe portalul guvernamental al funcțiilor publice pentru a căror ocupare autoritățile publice organizează concurs, asigurând în acest mod o platformă centralizată de informare. Totodată, are loc diminuarea cheltuielilor publice prin excluderea obligativității publicării condițiilor de desfășurare a concursului într-o publicație periodică, lăsând la libera alegere a autorității publice să asigure o publicitate sporită, reieșind din

posibilitățile financiare și impactul pe care îl au mijloacele de informare în raza de activitate a entității.

Art. 31 al Legii nr. 158 din 4 iulie 2008 reglementează perioada de probă pentru funcționarul public debutant. În acest sens, se instituie o perioadă de probă de 6 luni, un termen rezonabil de integrare în autoritatea publică, formarea profesională practică, cunoașterea specificului și a exigențelor administrației publice, precum și verificarea cunoștințelor, abilităților și atitudinilor profesionale în exercitarea funcției publice. Alin. (3) al aceluiași articol de lege prevede exceptarea de la statutul de funcționar public debutant a anumitor categorii de personal. Astfel, persoanelor care au activat în serviciul public în funcție de demnitate publică, în cadrul cabinetului persoanei cu funcție de demnitate publică sau în funcție publică cu statut special, nu li se aplică perioada de probă, indiferent de termenul de activitate în funcție, care poate fi mai mic de 6 luni. În contextul celor expuse, se consideră rezonabil și echitabil, ca în cazul accederii la funcții publice, persoanelor menționate la art. 31, alin. (3) să li se aplice perioada de probă, dacă termenul aflării în funcțiile respective a fost mai mică de 6 luni (cu excepția funcționarilor publici de conducere de nivel superior).

Reglementarea actuală a vechimii în muncă a funcționarilor publici se calculează în conformitate cu art. 41 din Legea nr. 158 din 4 iulie 2008. Astfel, conform alineatului (1) din articolul respectiv, vechimea în serviciul public include perioada de exercitare efectivă a funcțiilor publice specificate în Clasificatorul unic al funcțiilor publice. Suplimentar, la alineatul (1¹) în vechimea în serviciul public sunt incluse anumite perioade, exceptate de la norma generală expusă la alineatul (1), dar care sunt calculate la vechimea în muncă în serviciul public. În conformitate cu art. 38 alin. (1) din Legea nr. 158 din 4 iulie 2008, pe perioada în care funcționarul public urmează forme de dezvoltare profesională continuă organizate la inițiativa sau în interesul autorității publice, acesta beneficiază de plata salariului. Dacă durata acestora depășește 180 de zile calendaristice consecutive și funcționarul public este scos din activitate, raporturile de serviciu se suspendă în circumstanțe ce nu depind de voința părților, fără plata salariului. În prezent, în condițiile art. 38 alin. (1) și art. 41 din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, se consideră că perioada de suspendare a raporturilor de serviciu în vederea urmăririi formelor de dezvoltare profesională

continuă organizate la inițiativa sau în interesul autorității publice, a căror perioadă depășește 180 de zile calendaristice, nu constituie vechime în muncă. Astfel, funcționarii publici care urmează astfel de forme de dezvoltare profesională în interesul sau inițiativa autorității publice, cu toate că se profesionalizează și urmează să aducă plusvaloare entității publice, sunt privați în raport cu ceilalți funcționari publici, care nu au urmat astfel de forme de dezvoltare profesională, dar au activat în funcție, de dreptul de a se bucura de vechime în muncă pentru perioada instruirii. Acest fapt duce la manifestarea reticenței din partea funcționarilor publici în ceea ce privește participarea la procesul de dezvoltare profesională continuă de lungă durată (peste 180 de zile calendaristice) și împiedică formarea unui serviciu public eficient și profesionist. Prin aprobarea modificării menționate mai sus, se va asigura un mediu stimulatив pentru participarea funcționarilor publici la cursurile de dezvoltare profesională continuă și va duce la crearea unui serviciu public eficient, modernizat și profesionist.

În ceea ce privește modificările operate la art. 42 din Legea nr. 158 din 4 iulie 2009, au fost incluse unele condiții de acordare a indemnizațiilor, pentru a asigura un tratament orientat pe stimularea dedicației serviciului în autoritățile publice, bazat pe principiul stabilității în funcția publică a funcționarilor publici profesioniști. În acest mod, se va evita acordarea unei indemnizații disproporționale în raport cu perioada de activitate în funcție sau alte garanții sociale de care persoana deja beneficiază. Prevederile se ajustează și la acel termen de 15 ani care conferă deplinătatea de garanții sociale funcționarului public, acest număr de ani asigurând un stagiul deplin de cotizare în serviciul public, acordarea maximului zilelor de concediu suplimentare etc.

În conformitate cu Hotărîrea Curții Constituționale nr. 6 din 3 martie 2016, au fost operate modificări la art. 53 lit. c), astfel încît să se asigure o legătură intrinsecă dintre presupusa faptă penală comisă și funcția deținută de funcționarul public. Astfel, reieșind din faptul că la pct. 84 din Hotărîre, Curtea „*observă că măsura are ca scop, printre altele, protejarea prestigiului profesiei ori a funcției exercitate*”, se propune ca funcționarul public bănuț sau acela în privința căruia a fost emisă ordonanța de punere sub învinuire, să poată fi suspendat din funcție în cazul în care presupusa faptă ar aduce atingere prestigiului funcției publice și a autorității publice în care acesta activează.

Referitor la mărirea perioadei de aplicare a sancțiuni disciplinare a suspendării dreptului de a fi promovat în funcție de la un an la doi ani, argumentul care a stat la baza acestei modificări constă în situația de fapt care rezultă din corelarea dintre art. 45 alin. (4¹), art. 58 lit. d) și art. 60 din Legea nr. 158 din 4 iulie 2008. Astfel, promovarea în funcție publică nu se realizează în cazul existenței unei sancțiuni disciplinare nestinse, al cărui termen de acțiune poate fi de pînă la un an. Prin urmare, în practică, promovarea în funcție publică oricum nu se realizează în cazul funcționarilor publici sancționați disciplinar în termenul de acțiune de un an, indiferent dacă acestora le-a fost sau nu aplicată sancțiunea de la art. 58 lit. d). Din acest considerent, se impune creșterea perioadei de aplicare a sancțiunii respective, pentru a-i conferi acesteia un caracter distinct și aplicabilitate reală în raport cu alte sancțiuni disciplinare.

Completările propuse la art. 59 vin să reglementeze procedura disciplinară în cazul funcționarilor publici de nivel superior specificați la art. 8 alin. (2) lit. c), prin instituirea unei comisii de disciplină ai cărei membri sunt numiți de Prim-ministru, astfel încît să fie asigurată o legătură instrinsecă între angajatorul acestor categorii de persoane (Guvernul) și angajați.

În privința modificărilor la *Legea nr. 80 din 07 mai 2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică* și la *Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, se menționează că acestea se propun în condiții de austeritate bugetară severă, avînd în vedere volumul considerabil de cheltuieli generate de implementarea normelor în vigoare. Totodată, propunerile au drept scop ajustarea cuantumului indemnizațiilor acordate personalului încadrat în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică cu cel al indemnizației care se acordă demnitarului, precum și uniformizarea condițiilor de acordare a indemnizațiilor la expirarea mandatului de demnitate publică, stabilite în art. 17 din *Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*. De asemenea, au fost incluse unele condiții de acordare a indemnizațiilor care se regăsesc la alte categorii de personal ce activează în serviciul public, pentru a asigura un tratament nediscriminatoriu și bazat pe vechimea în muncă

persoanei. În acest mod, se va evita acordarea unei indemnizații în legătură cu încetarea contractului de muncă/raporturilor de serviciu disproporțional în raport cu perioada de activitate în funcție sau alte garanții sociale de care persoana deja beneficiază.

În final, se menționează că proiectul propune și alte modificări/completări de ordin tehnic și de concretizare, pentru a evita interpretarea confuză a reglementărilor legislative.


La elaborarea prezentului proiect de lege au fost luate în considerare și propunerile formulate de alte autorități ale administrației publice centrale de specialitate.

Adoptarea prezentului proiect de lege nu presupune cheltuieli financiare.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de Lege pentru completarea unor acte legislative a fost plasat pe site-ul www.particip.gov.md (Proiecte în discuție).

În contextul celor expuse, prezentul proiect se propune spre examinare în ședința Guvernului.

Secretar general al Guvernului



Tudor COPACI

Ex.: Dumitru Botea

Tel.: 250-443