



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-618

Chișinău

«21» 08 2013

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind grupurile de producători și asociațiile lor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 615 din 20 august 2013.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

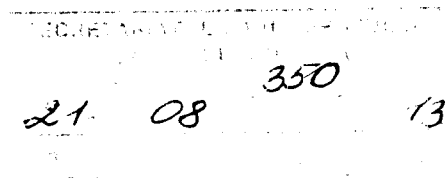
Anexă:

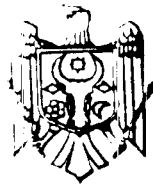
- 1.Hotărârea Guvernului nr.615 din 20 august 2013 -2ex.
- 2.Proiectul de lege nominalizat.
- 3.Nota de argumentare .
- 4.Rezultatele expertizei juridice și anticorupție .

Secretar general
al Guvernului

Victor BODIU

Ex.S Donju
tel. 250.427





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 615

din 20 august 2013

Chișinău

Pentru aprobarea proiectului de lege privind grupurile de producători și asociațiile lor

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind grupurile de producători și asociațiile lor.

Prim-ministru

Contrasemnează

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

IURIE LEANCĂ

Valeriu LAZĂR

Vasile Bumacov

Anatol Arapu

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

Privind grupurile de producători și asociațiile lor

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Obiectul și sfera de aplicare

(1) Prezenta lege stabilește principiile de organizare, recunoaștere și funcționare a grupurilor de producători, care au ca scop valorificarea producției membrilor grupului, îmbunătățirea eficienței activității, planificarea producției, concentrării ofertei și organizarea desfacerii produselor agricole, precum și condițiile de acordare a sprijinului financiar, ce țin de organizarea și funcționarea acestora.

(2) Crearea, funcționarea, reorganizarea și lichidarea grupurilor de producători este reglementată de prezenta lege, Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, Codul civil, Codul fiscal și de alte acte normative.

Articolul 2. Noțiuni generale

În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni generale:

autoritatea competentă – organ al administrației publice centrale responsabil de reglementarea activității în domeniul agroalimentar;

producător agricol – persoană fizică, care practică activitate de întreprinzător, sau juridică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, înregistrate în modul stabilit, a căror genuri principale de activitate este producția, creșterea sau cultivarea de produse agricole, inclusiv recoltarea, mulsul, creșterea și deținerea de animale în scopuri agricole;

grup de producători – orice persoană juridică, cu excepția organizațiilor necomerciale, constituită din producători agricoli și recunoscut de autoritatea competentă, în condițiile prezentei legi, a cărui scop este valorificarea producției membrilor grupului, îmbunătățirea eficienței activității, planificarea producției, concentrarea ofertei și organizarea desfacerii produselor agricole membrilor grupului;

procedură de recunoaștere – totalitatea acțiunilor și măsurilor necesare dobândirii de către persoanele juridice a statutului de grup de producători;

aviz de recunoaștere – document eliberat de autoritatea competentă, care certifică îndeplinirea de către persoana juridică a condițiilor de recunoaștere în calitate de grup de producători și care asigură titularului toate drepturile conferite de prezenta lege;

decizie de retragere a avizului de recunoaștere – document eliberat de autoritatea competentă, care are ca scop revocarea avizului de recunoaștere;

valoare a producției comercializate – valoare fără TVA a producției realizate de membrii grupului de producători prin intermediul acestuia.

Articolul 3. Obiectivele constituirii și funcționării grupurilor de producători

Reglementarea organizării și funcționării grupurilor de producători are drept obiectiv:

- a) consolidarea cooperării/asocierii între producătorii agricoli pe dimensiunea de cooperare orizontală și verticală;
- b) creșterea veniturilor obținute din activitățile agricole;
- c) creșterea durabilă a performanței economice și a competitivității în agricultură;
- d) reducerea costurilor de producție și stabilizarea prețurilor de producător;
- e) sporirea exportului produselor agricole și agroalimentare.

Articolul 4. Principii generale

Principiile generale de organizare și funcționare a grupurilor de producători sînt:

- a) asocierea și funcționarea, la inițiativa liberă a producătorilor agricoli, bazată pe unitatea de interes și acțiune a grupului, pentru comercializarea producției membrilor;
- b) organizarea și funcționarea grupurilor de producători pe principii concurențiale loiale și stabile;
- c) organizarea și funcționarea grupurilor de producători doar pe un produs sau grup de produse omogene;
- d) stimularea, inclusiv financiară din partea statului, precum și a altor parteneri de dezvoltare a grupurilor de producători și neadmiterea dublei impuneri fiscale a producției comercializate în cadrul grupului de producători.
- e) asumarea responsabilităților de către grupul de producători, drept condiție obligatorie pentru obținerea sprijinului financiar din partea statului.

Articolul 5. Atribuțiile autorității competente

(1) Autoritatea competentă pentru recunoașterea și monitorizarea grupurilor de producători este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

(2) Autoritatea competentă are următoarele atribuții:

- a) elaborează politicile în domeniul susținerii producătorilor agricoli și asigură implementarea lor;
- b) asigură recunoașterea, precum și retragerea recunoașterii grupurilor de producători, în conformitate cu criteriile și cerințele prezentei legi;

c) ține evidența grupurilor de producători, constituite în temeiul prezentei legi;

d) asigură, prin intermediul Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, alocarea suportului financiar în vederea susținerii promovării creării grupurilor de producători.

Capitolul II

REGULI DE CONSTITUIRE, RECUNOAȘTERE ȘI ÎNREGISTRARE A GRUPURILOR DE PRODUCĂTORI

Articolul 6. Condiții de constituire și funcționare a grupurilor de producători

(1) Un grup de producători se poate constitui în una din formele juridice de organizare prevăzute de legislația în vigoare, format din cel puțin 5 membri, producători agricoli, din care nici unul din ei nu poate deține mai mult de 20% din voturi la adunarea generală.

(2) Un grup de producători se consideră constituit și dobândește personalitate juridică de la data înregistrării de stat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.

(3) Calitatea de membru al unui grup de producători în sensul prezentei legi poate fi dobândită de către orice producător agricol care își declară în scris intenția de a plăti cotizația stabilită conform statutului, precum și de a comercializa un produs, sau anumit tip de produse omogene, proprii, în cadrul grupului, după cum urmează:

- a) 50% – în primul an de activitate;
- b) 60% – în al doilea an de activitate;
- c) 75% – în al treilea an de activitate și următorii.

(4) Obiectul de activitate al grupurilor de producători constă în:

a) identificarea piețelor de desfacere și planificarea producției membrilor conform cererii, în condiții de calitate, potrivit cerințelor de comercializare în vigoare;

b) plasarea pe piață a produselor obținute de membrii grupului de producători;

c) aplicarea unor reguli unitare de calitate a producției pentru toți membrii grupului de producători;

d) reducerea costurilor de producție și stabilizarea prețurilor la producător;

e) promovarea utilizării practicilor de cultivare, a tehnicilor de producție și gestiune a deșeurilor care să nu dăuneze mediului ambiant;

f) alte genuri de activitate ce nu contravin legislației în vigoare.

Articolul 7. Pierderea calității de membru al grupului de producători

(1) Membrii grupului de producători pot fi excluși prin decizia organului împuternicit, conform statutului, la cererea membrului, renunțând la această calitate, precum și în cazul neonorării obligațiilor prevăzute la art. 8 din prezenta lege.

(2) Excluderea unui membru al grupului de producători, se va realiza cu respectarea legislației în domeniul funcționării formei juridice de organizare, în baza căreia a fost constituit grupul de producători.

(3) Renunțarea la calitatea de membru al grupului de producători va avea loc cu respectarea unui termen de preaviz a cărui durată este stabilit în statut, dar care nu va fi mai mic de o lună.

Articolul 8. Drepturile și obligațiile membrilor grupului de producători

(1) Membrii grupului de producători au dreptul:

a) la asistență de consultanță, expertiză tehnică și tehnologică, precum și instruire, prestată de/sau prin intermediul Grupului de producători;

b) să comercializeze toată producția proprie prin intermediul grupului de producători;

c) să participe la activitatea grupului de producători, să primească informații, date și documente privind activitatea grupului de producători, în termenele și în modul prevăzute de statut;

d) să înainteze propuneri de discuție pentru agenda adunării generale;

e) să desemneze și să voteze candidații pentru organele de conducere ale grupului de producători.

(2) Membrul grupului de producători beneficiază și de alte drepturi prevăzute de legislație și de statutul grupului de producători.

(3) Membrii grupului de producători au următoarele obligații:

a) să execute prevederile prezentei legi, ale statutului și regulamentelor interne ale grupului de producători;

b) să comercializeze producția proprie prin intermediul grupului de producători în proporțiile stabilite conform prevederilor art. 6 alin. (3);

c) să facă parte dintr-un singur grup de producători pentru același produs, sau grupă de produse omogene;

d) să pună la dispoziție informațiile solicitate de grupul de producători referitoare la suprafețele destinate producției, tipul de cultură, cantitățile recoltate și vânzările directe, în vederea întocmirii informațiilor statistice;

e) să verse cotizații sub formă de mijloace financiare, sau în natură, prevăzute în actul de constituire pentru înființarea și funcționarea grupului de producători;

f) să informeze despre orice modificare a datelor proprii, conform datelor introduse în Registrul de stat al persoanelor juridice;

Articolul 9. Actul de constituire și cerințele acestuia

(1) Actul de constituire a grupului de producători este statutul și contractul de asociere, care se semnează de toți fondatorii și se autentifică notarial.

(2) Pe lângă cerințele care trebuie să le întrunească actul de constituire, conform actelor legislative în vigoare, pentru forma juridică de organizare respectivă, acesta trebuie să cuprindă, în mod obligatoriu:

a) condiții de primire în grup a noilor membri și de ieșire a membrilor din grup;

b) condiția de apartenență doar la un singur grup al produsului sau grupe de produse omogene;

c) asumarea angajamentului de vânzare de către membrii grupului, total sau parțial, a produselor sau a grupei de produse omogene prin intermediul grupului, precum și derogările de la acest angajament;

d) condiții de transmitere de către membrii grupului de producători a informațiilor privind volumul desfacerii și prețurile obținute de la produsele pentru care s-a constituit grupul respectiv însă care nu au fost comercializate prin intermediul grupului.

(3) În actul de constituire pot fi cuprinse, de asemenea, și alte prevederi ce țin de:

a) aprovizionarea membrilor grupului de producători cu mijloace de producție;

b) principiile de folosire în comun a echipamentului agricol;

c) păstrarea, ambalarea și standardizarea produselor sau grupelor de produse.

Articolul 10. Recunoașterea grupurilor de producători

(1) Un grup de producători poate solicita recunoașterea, dacă:

a) întrunește condițiile prevăzute la art. 6 alin. (1) – (3) ale prezentei legi;

b) actul de constituire corespunde prevederilor art. 9 alin. (1) și (2) al prezentei legi;

c) deține un sistem centralizat de contabilitate, facturare, înregistrare și urmărire cantitativă, calitativă și valorică a producției membrilor comercializată prin intermediul grupului de producători.

(2) Pentru obținerea recunoașterii, grupul de producători, înaintează autorității competente, cererea prin care solicita recunoașterea ca grup de producători, la care anexează:

a) copia legalizată de pe actele de constituire;

b) copia de pe decizia adunării generale a grupului sau a organului împuternicit de aceasta, în care se menționează acordul acestora pentru efectuarea demersurilor legale în vederea obținerii recunoașterii ca grup de producători;

c) dovada deținerii legale a terenurilor agricole de fiecare membru în parte;

d) declarația membrilor pe propria răspundere din care să rezulte că nu aparțin altui grup de producători pentru aceeași categorie de produse pentru care se solicită recunoașterea;

e) planul de recunoaștere, care trebuie să conțină:

- descrierea situației persoanei juridice în cauză privind infrastructura, numărul și datele membrilor, informații privind producția membrilor și comercializarea acesteia;

- informații despre sistemul centralizat de facturare, înregistrare și urmărire cantitativă, calitativă și valorică a producției membrilor grupului de producători;

- durata estimativă a planului de recunoaștere valabil pentru o perioadă de 5 ani;

- descrierea măsurilor eligibile unde vor fi îndreptate sursele financiare, ajutorul din partea statutului, conform prevederilor art. 19 alin. (8) al prezentei legi.

(3) În cazul în care rezultatele verificărilor asigură respectarea condițiilor pentru depunerea planului de recunoaștere, autoritatea competentă transmite Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură o copie a dosarului, în vederea aprobării planului de recunoaștere.

(4) Decizia de aprobare a planului de recunoaștere se ia de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, în termen de 20 zile de la data primirii acestuia.

(5) Pentru aprobarea planului de recunoaștere Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură se asigură de eficiența economică și calitatea tehnică a acestuia, de corectitudinea estimărilor și de planificarea implementării măsurilor prevăzute.

(6) În funcție de caz, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură poate:

a) aproba planul de recunoaștere;

b) solicita clarificări sau adaptări ale planului de recunoaștere, în vederea respectării eligibilității măsurilor prevăzute în planul de recunoaștere;

c) respinge planul de recunoaștere, din motivele nerespectării alin. (2) lit.

e) din prezentul articol.

(7) În urma examinării cererii grupului de producători, autoritatea competentă fie acceptă recunoașterea acestuia, cu emiterea avizului de recunoaștere, sau respinge cererea de recunoaștere, cu informarea solicitantului în termen de 30 zile asupra motivelor de respingere.

(8) Drept motiv de respingere a cererii de recunoaștere:

a) solicitantul nu se încadrează în condițiile de constituire, prevăzute la art. 6 alin. (1) – (3) din prezenta lege;

b) actul de constituire nu cuprinde în totalitate prevederile obligatorii pentru constituirea grupului de producători, conform prevederilor art. 9 alin. (1) și (2) din prezenta lege;

c) respingerea planului de recunoaștere, în condițiile prezentei legi;

(9) Decizia de respingere a cererii de recunoaștere poate fi contestată în instanța de judecată, în conformitate cu procedura stabilită în Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000.

Articolul 11. Avizul de recunoaștere

(1) Avizul de recunoaștere se eliberează de autoritatea competentă în urma examinării actelor prevăzute la art. 10 din prezenta lege.

(2) Termenul de examinare a cererii de recunoaștere a grupului de producători este de maximum 30 zile, care include și termenul de examinare a planului de recunoaștere din partea Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.

(3) Din momentul recunoașterii ca grup de producători, autoritatea competentă este în drept să efectueze verificări asupra respectării termenelor și condițiilor de recunoaștere, iar în caz de depistare a neregulilor – să aplice sancțiuni, precum și, dacă este cazul, să dispună retragerea avizului de recunoaștere.

(4) Temeiuri de retragere a avizului de recunoaștere constituie comiterea oricărei încălcări, prevăzute în art. 19 alin. (4) al prezentei legi, constatată, în modul stabilit.

(5) Periodicitatea verificărilor efectuate de către autoritatea competentă, în vederea constatării respectării condițiilor de recunoaștere, nu va fi mai des decât o dată într-un an calendaristic, cu excepția cazurilor de sesizare a autorității competente asupra anumitor acțiuni ilegale, admise în activitatea grupului de producători.

(6) Termenul de valabilitate a avizului de recunoaștere se va determina în funcție de termenul de realizare a planului de recunoaștere, dar nu va depăși termenul de 5 ani.

(7) La expirarea termenului de valabilitate a avizului de recunoaștere, grupul de producători, poate solicita un nou aviz, pentru un termen de 5 ani, cu depunerea unei cereri, în condițiile art. 10, cu cel puțin 2 luni înainte de data expirării avizului de recunoaștere al prezentei legi.

Articolul 12. Modificarea datelor indicate în documentele anexate la cererea pentru obținerea avizului de recunoaștere

(1) Grupul de producători, recunoscut în modul stabilit, este obligat să înștiințeze autoritatea competentă despre toate modificările datelor indicate în documentele anexate la cererea pentru obținerea avizului de recunoaștere. Înștiințarea se prezintă la autoritatea competentă, în persoană, prin scrisoare recomandată sau prin poștă electronică (sub formă de document electronic cu

semnătură digitală), în termen de 10 zile de la survenirea modificărilor, împreună cu documentele (sau copiile de pe acestea) ce confirmă modificările în cauză.

(2) Pe parcursul punerii în aplicare a planului de recunoaștere, grupurile de producători recunoscute, pot solicita, o singură dată într-un an, modificarea planului de recunoaștere, ținând cont ca modificarea solicitată să nu afecteze obiectivul general al planului de recunoaștere.

(3) Cererea de modificare a planului de recunoaștere, însoțită de toate documentele justificative, se depune la Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, care va aproba modificarea planului de recunoaștere sau, după caz, va respinge solicitarea, cu informarea grupului de producători, în termen de cel mult 15 zile.

(4) Decizia Agenției de respingere a cererii de modificare a planului de recunoaștere poate fi atacată în instanța de judecată, în conformitate cu procedura stabilită în Legea contenciosului administrativ nr.793-XIV din 10 februarie 2000.

Articolul 13. Produsele pentru care se constituie grupuri de producători
Grupurile de producători pot solicita recunoașterea pentru un produs sau grupă de produse omogene, după cum urmează:

- a) cereale;
- b) plante oleaginoase;
- c) sfeclă de zahăr;
- d) cartof;
- e) legume, fructe, inclusiv struguri;
- f) porcine, carne de porc;
- g) păsări, carne de pasăre, ouă;
- h) bovine, carne de bovine;
- i) ovine și caprine, carne, lapte de ovine și lapte de caprine, lână;
- j) miere de albine și produse apicole;
- k) lapte și produse lactate;
- l) plante medicinale și eterooleaginoase;
- n) semințe și material săditor, flori.

Articolul 14. Registrul grupurilor de producători

(1) Grupul de producători recunoscut, se înscrie în mod obligatoriu în Registrul grupurilor de producători, ținut de autoritatea competentă.

(2) Registrul grupurilor de producători cuprinde, în mod obligatoriu:

- a) denumirea și sediul grupului de producători;
- b) data emiterii avizului de recunoaștere;
- c) denumirea produsului sau grupei de produse pentru care grupul a fost recunoscut;
- d) datele persoanelor cu drept de reprezentare a grupului, conform actului de constituire;

(3) Grupul de producători este obligat să informeze autoritatea competentă despre orice modificare a datelor conținute în Registru, în condițiile art. 12 al prezentei legi.

(4) Regulile de ținere a Registrului, de înscriere/radiere a datelor din acesta, precum și modelul acestuia vor fi aprobate de autoritatea competentă.

Articolul 15. Asociația grupurilor de producători

(1) În scopul promovării intereselor grupurilor de producători, creării unor condiții favorabile pentru realizarea și apărarea intereselor de producție, sociale și altor interese comune, grupurile de producători au dreptul să înființeze asociații, care vor fi organizații necomerciale.

(2) Crearea și activitatea asociației grupurilor de producători se admite în cazul:

- a) intrării benevole a întreprinderilor în asociație și ieșirii din aceasta în condițiile prevăzute de contractul sau statutul asociației;
- b) respectării legislației în domeniul concurenței;
- c) organizării pe bază de contract a raporturilor dintre grupurile de producători ce fac parte din asociație.

(3) În cazul în care, la decizia fondatorilor, asociația în cauză va practica activitate de antreprenariat, o asemenea asociație va fi reorganizată în societate comercială sau va fi în drept să înființeze o societate comercială.

(4) Înregistrarea și reînregistrarea asociațiilor grupurilor de producători, condițiilor de activitate, precum și reorganizarea sau lichidarea acestora se efectuează în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Articolul 16. Reguli de concurență aplicabile grupurilor de producători și asociațiilor lor

Sînt declarate incompatibile cu normele din domeniul concurenței, în orice condiții, următoarele acorduri, decizii și practici concertate ale grupurilor de producători și asociațiile lor:

- a) acordurile, deciziile și practicile concertate care pot conduce la împărțirea, sub orice formă, a piețelor;
- b) acordurile, deciziile și practicile concertate, care pot afecta buna funcționare a organizării pieței;
- c) acordurile, deciziile și practicile concertate care pot genera perturbări ale concurenței, care nu sînt esențiale în îndeplinirea obiectivelor politicii agricole, urmărite prin activitatea organizației;
- d) acordurile, deciziile și practicile concertate care conduc la fixarea prețurilor;
- e) acordurile, deciziile și practicile concertate care pot fi discriminatorii

sau pot elimina concurența cu privire la o parte substanțială din produsele respective.

Capitolul III ASIGURAREA FINANCIARĂ

Articolul 17. Promovarea și stimularea

(1) Statul garantează stimularea și promovarea tuturor producătorilor agricoli care activează pe teritoriul țării, indiferent de dimensiunile lor economice, tipul de proprietate și forma juridică de organizare, prin modelarea unui sistem unic de subvenționare a producătorilor agricoli, indispensabil de prioritățile stabilite în documentele de politic.

(2) Grupurile de producători, recunoscuți, care nu au datorii la bugetul public național, primesc sprijin financiar din Fondul de susținere a producătorilor agricoli, aprobat anual prin Legea bugetului de stat, precum și din alte mijloace provenite din sursele partenerilor de dezvoltare.

(3) Modul și condițiile de acordare a sprijinului financiar se aprobă prin hotărâre de Guvern, la propunerea autorității competente.

(4) Sprijinul financiar se acordă, la cererea grupului de producători, de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, și se calculează reieșind din valoarea producției comercializate anual de grupul de producători, conform actelor confirmative, în următoarele proporții:

- 1) 5% – în primul an de activitate;
- 2) 4% – în al doilea an;
- 3) 3% – în al treilea an;
- 4) 2% – în al patrulea an;
- 5) 1% – în al cincilea an și următorii ani de funcționare a grupului de producători.

(5) Valoarea minimă a producției comercializate, eligibilă pentru sprijin financiar constituie 1 000 000 lei.

(6) Pentru investițiile efectuate în infrastructură, conform planului de recunoaștere, necesară realizării scopurilor pentru care a fost constituit grupul de producători, valoarea sprijinului financiar nu va fi mai mic de 50% din valoarea investiției.

(7) Pentru grupurile de producători înființați și recunoscuți în primul an de activitate, sprijinul financiar poate fi solicitat reieșind din activitatea economică a grupului realizată pentru ultimul semestru, în baza dărilor de seamă prezentate pentru perioada respectivă, ținând cont de valoarea minimă a producției comercializate stabilită la alin. (5) din prezentul articol.

(8) Grupurile de producători pot beneficia de credite preferențiale, din partea donatorilor, pentru investiții și posibilitatea garantării acestor credite din partea statului.

(9) Sprijinul financiar urmează a fi utilizat în conformitate cu planul de recunoaștere, pentru:

- a) compensarea cheltuielilor administrative a grupului de producători;
- b) plata studiilor de fezabilitate și fezabilitate;
- c) plata contractelor privind realizarea materialelor publicitare, în vederea promovării imaginii grupului și a produselor acestuia;
- d) investiții în infrastructura postrecoltare și procesare a produselor pentru care a fost recunoscut grupul de producători;
- e) cheltuielile legate de măsurile necesare a fi efectuate în vederea implementării sistemelor de siguranță și securitate alimentară, utilizării practicilor, a tehnicilor de producție și gestiune a deșeurilor care să nu dăuneze mediului înconjurător, în special pentru protecția calității apelor, a solului și a peisajului natural, precum și menținerea și/sau promovarea biodiversității;
- f) plata cursurilor de calificare a personalului privind standardizarea producției, aplicarea sistemelor de siguranță și securitate alimentară, promovarea utilizării practicilor de cultivare, a tehnicilor de producție și gestiune a deșeurilor care să nu dăuneze mediului înconjurător, marketingul produselor agricole, întocmirea de studii de piață;
- g) promovarea denumirilor/mărcilor grupurilor de producători.

(10) Sprijinul financiar acordat grupurilor de producători se rambursează integral, în cazul admiterii încălcărilor prevăzute la art. 19 alin. (4) lit. a), b) și e) din prezenta lege.

(11) Grupurile de producători nu pot beneficia de dublă finanțare publică pentru aceiași activitate.

Articolul 18. Procedura beneficierii de sprijin financiar

(1) Pentru accesarea sprijinului financiar, grupul de producători înaintează cererea către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, în termen de 30 zile de la finalizarea termenului de raportare anuală, după caz, semestrială, la care se anexează:

- a) copia de pe certificatul de înregistrare;
- b) copia de pe avizul de recunoaștere;
- c) dovada valorii producției membrilor grupului de producători comercializate, sau după caz, a valorii investiției efectuate;
- d) raportul anual al planului de recunoaștere.

(2) Verificarea și aprobarea cererii de plată a ajutorului financiar se efectuează de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, în conformitate cu procedura stabilită de Guvern.

(3) În cazul în care se constată că dosarul este depus incomplet de către grupul de producători, acesta va fi notificat la momentul recepționării dosarului și are obligația completării dosarului cu documentele lipsă, în termen de 15 zile de la data primirii notificării. În cazul neconformării cerințelor de completare a dosarului, cererea se declară neeligibilă și se respinge.

(4) Aprobarea cuantumului ajutorului financiar și efectuarea plății se va realiza în termen maximal de 30 zile.

Capitolul IV

RĂSPUNDEREA PENTRU ÎNCĂLCAREA PREZENTEI LEGI

Articolul 19. Răspunderi. Soluționarea litigiilor

(1) Încălcarea prezentei legi atrage răspundere civilă, contravențională sau penală, a grupului de producători, conform legislației în vigoare.

(2) Orice ajutor necuvenit plătit se recuperează de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.

(3) În cazul declarației false făcute în mod deliberat, sau ca urmare a unei neglijențe grave, constatate de organele competente, grupul de producător în cauză nu beneficiază de ajutor financiar. Totodată, solicitantul trebuie să ramburseze ajutoarele financiare primite, inclusiv dobânda și alte penalități calculate, conform contractului de acordare a ajutorului financiar.

(4) Se consideră drept încălcări ale prezentei legi:

a) depunerea cu bună știință a actelor ce nu corespund realității (false) în vederea obținerii recunoașterii ca grup de producători și/sau obținerii sprijinului financiar;

b) utilizarea sprijinului financiar acordat, contrar destinației prevăzute în planul de recunoaștere;

c) evitarea comercializării producției proprii a unui membru prin intermediul grupului de producători, conform proporțiilor stabilite la art. 6 alin. (3) din prezenta lege;

d) neprezentarea rapoartelor anuale privind realizarea planului de recunoaștere;

e) nerealizarea planului de recunoaștere pe o perioadă de 2 semestre consecutive;

f) crearea impedimentelor la efectuarea verificărilor, în vederea constatării respectării condițiilor de recunoaștere, veridicității informațiilor din cererea de acordare a sprijinului financiar.

(5) Încălcările prevăzute la alin. (4) al prezentului articol servesc temei pentru retragerea avizului de recunoaștere și includerea grupului de producători în lista de interdicții a producătorilor agricoli, ținută de Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.

Capitolul V

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 20

(1) Prezenta lege intră în vigoare după 6 luni de la data publicării.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

asupra proiectului de Lege privind grupurile de producători și asociațiile lor

Prezentul proiect de lege este elaborat în scopul creării cadrului juridic pentru constituirea, recunoașterea și funcționarea grupurilor de producători, în vederea promovării, comercializării și valorificării produselor agricole ale membrilor grupului de producători.

Unul din obiectivele în domeniul politicilor agroindustriale statuate în Programul de activitate a Guvernului pentru anii 2011-2014, constă în modernizarea sectorului agricol, precum și eficientizarea sistemului de subvenționare a agriculturii și promovarea programelor multianuale. Aceste obiective urmează a fi realizate prin crearea unui mediu favorabil pentru dezvoltarea afacerilor și stimularea investițiilor de-a lungul lanțului agroalimentar, armonizarea reglementărilor în domeniul agroalimentar cu practica comunitară, cât și dezvoltarea unui sistem de subvenționare axat pe promovarea producției cu valoare adăugată înaltă, activităților investiționale legate de crearea unităților de procesare, manipulare și păstrare a producției agricole, crearea infrastructurii de colectare a produselor agricole, asigurarea cu materie primă agricolă, în vederea sporirii productivității și competitivității sectorului.

Una din problemele sectorului agroindustrial al Republicii Moldova ține, în special de procesul de realizare a producției, lipsa piețelor de desfacere, capacități limitate de producție, precum și de posibilități de planificare a producției. Aceste probleme fac agricultura în multe cazuri necompetitivă. Din cauza că nu este analizată cererea de pe piață, apar situațiile când agricultorii oferă produse care depășesc posibilitatea de cumpărare a consumatorilor sau invers, nu ating limita cererii pe piață.

Parcelarea masivă este o altă problemă în sectorul agricol. Numărul producătorilor agricoli care dețin loturi cu suprafețe mici este destul de înalt și lipsa unei colaborări eficiente dintre ei conduce la costuri ridicate de producere, cantități limitate de producție, instabilitate a prețurilor, și, drept urmare, la o competitivitate redusă a mărfurilor lor. De asemenea, fiind dispersați, ei au capacități limitate de a investi în eficientizarea activității dar nici nu pot beneficia de fondurile de subvenționare.

În același context, costurile mari de producție, reprezintă un alt factor care diminuează competitivitatea și atractivitatea sectorului agroindustrial. Aceste costuri s-ar diminua în cazul participării mai multor producători agricoli la realizarea lor, astfel, riscurile fiind deja și mai mici, în condițiile în care acestea se repartizează între toți cei care participă la efectuarea cheltuielilor invocate. Este o situație când o anumită cantitate de input-uri se achiziționează de un singur producător agricol, pentru necesitățile individuale și este cu totul altă situație când un grup de producători achiziționează cantități mult mai mari, însă la prețuri mult mai atractive, beneficiind de reduceri din partea furnizorilor, costuri care influențează inevitabil și la costul final de comercializare a producției obținute de acel grup.

De rînd cu aceste probleme pot fi enunțate și altele cum ar fi intermediarii, lipsa infrastructurii de manipulare a producției, cunoștințe și pregătire scăzută referitoare la marketing, planificarea producției, etc.

O soluție în această direcție este crearea grupurilor de producători. Un grup de producători reprezintă orice persoană juridică constituită de producătorii agricoli în scopul valorificării producției membrilor grupului, îmbunătățirii eficienței activității, planificarea producției, concentrarea ofertei și organizarea desfacerii produselor agricole. Membru al acestui grup poate fi orice producător agricol care deține legal o bază de producție.

Care sunt avantajele creării acestor grupuri? În primul rînd, producătorii obțin posibilitatea să-și vîndă singuri producția și astfel, nu trebuie să recurgă la serviciile intermediarilor și nu pierd o parte însemnată din profit. La fel, fiind organizați în grupuri, agricultorii au un acces mai facil la fondurile de sprijin destinate agriculturii, se reduc costurile de aprovizionare și comercializare, se promovează în comun produsele. De asemenea apare posibilitatea schimbului de informații privind piața. Utilizarea în comun a mașinilor și utilajelor, aprovizionarea cu carburanți, semințe, pesticide și utilaje vor genera costurile reduse de producție. Totodată, în grup agricultorii obțin posibilitatea de a planifica producția și de a o ajusta în funcție de cerințele pieței, totodată, cu posibilitatea de a obține subvenții din fondurile guvernamentale sau, eventual, europene.

Pentru ca un grup de producători să funcționeze, el trebuie să îndeplinească anumite cerințe. Ca și orice agent economic, acesta are nevoie de un sistem centralizat de contabilitate, cadre de management bine pregătite, finanțare corespunzătoare, planificare corectă și control.

Pentru a stimula crearea grupurilor de producători, statul va oferi sprijin financiar timp de cinci ani. Subvențiile de care vor beneficia aceste grupuri vor fi repartizate astfel: în primul an statul va oferi 5 % din cifra de afaceri obținută, în al doilea an - 4 % , respectiv 3 % în anul trei, 2 % în anul patru, și 1 % în anul cinci de activitate.

În temeiul Hotărîrii Guvernului nr. 416 din 14.06.2012 a fost aprobat proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională de Dezvoltare, în vederea realizării proiectului "Agricultură Competitivă", semnat la Chișinău la 28.05.2012. De menționat faptul că începînd cu anul 2013, în cadrul acestui proiect, pentru susținerea grupurilor de producători, în sensul prezentului proiect de lege, sunt oferii circa 11 mil. dolari SUA, care vor fi oferii grupurilor de producători, la dezvoltarea activităților lor comune – crearea infrastructurii de procesare, păstrare și comercializare a producției membrilor lor.

Pentru compensarea parțială a producției membrilor comercializată prin intermediul grupului, vor fi utilizate mijloacele Fondului de subvenționare a producătorilor agricoli pentru anul 2013 – 2014.

Administrarea mijloacelor financiare destinate susținerii grupurilor de producători în cadrul Proiectului Agricultura Competitivă se va realiza de către

Agencia de Intervenții și Plăți în Agricultură, subordonată Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

Acest proiect de lege va crea o serie de facilități pentru producătorii agricoli, și anume:

- O mai buna poziție pe piață;
- Prețuri mai mari pentru bunurile comercializate, negociere directă, eliminarea intermediarilor;
- Informații despre piață obținute mai ușor și ieftin;
- Costuri mai mici pentru realizarea investițiilor;
- Oportunități pentru consolidarea capitalului;
- Creșterea producției pe baza contractelor de lungă durată;
- Eficiență ridicată, reducerea cheltuielilor de vânzare, transport, condiționare;
- Scăderea riscului, deoarece acesta este preluat de grup nu doar de un singur producător.

Potrivit acestui proiect de lege, grupurile de producători urmează a fi persoane juridice, cu caracter lucrativ și gestiune economică proprie, având ca obiect de activitate stabilirea strategiei de piață, adaptarea structurii producției la cerințele pieței, stabilirea unor reguli unitare de producție și de comercializare, precum și vânzarea în comun a produselor.

În vederea stimulării creării grupurilor de producători este necesară și intervenția statului, prin acordarea de sprijin financiar, fapt ce va accelera acest proces.

Actul normativ a fost elaborat ținându-se cont de reglementările în domeniu ale Uniunii Europene, precum și practica unor țări membre ale UE, luate în particular (România, Ungaria, Polonia, Țările Baltice, etc.). Reglementări similare privind organizarea de piață se regăsesc în următoarele acte normative ale UE:

Regulamentul Consiliului (CE) nr. 2200/1996 ca regulament de bază privind organizarea comună a pieței fructelor și legumelor; Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1432/2003 privind normele de aplicare a dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 2200/1996 în ceea ce privește autorizarea organizațiilor de producători și autorizarea prealabilă a grupurilor de producători; Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1433/2003 privind normele de aplicare a dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 2200/1996 în ceea ce privește fondurile operaționale, programele operaționale și asistența financiară;

Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1943/2003 privind normele de aplicare a dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 2200/1996 în ceea ce privește ajutoarele acordate grupurilor de producători recunoscute preliminar.

Proiectul stabilește principiile de organizare, recunoaștere și funcționare a grupurilor de producători, asocierea acestora, precum și principiile și condițiile de acordare a sprijinului financiar din partea statului, legat de organizarea și funcționarea lor.

Prin prisma prevederilor acestui proiect, calitatea de membru al unui grup de producători poate fi dobândită de către orice producător agricol, care este deținătorul legal al bazei de producție și își declară în scris intenția de a comercializa producția proprie, ca grup de producători, în conformitate cu prevederile statutului acestuia.

De asemenea, proiectul de lege stabilește condițiile față de grupul de producători adică:

- Să fie formate din cel puțin 5 membri;
- Să dovedească prin evidența contabilă o valoare minimă stabilită de lege a producției comercializate, pentru grupa de produs pentru care se solicită recunoașterea;
- Respectă criteriile de recunoaștere a grupului de producători;
- Dețin un sistem centralizat de contabilitate, facturare, înregistrare și urmărire cantitativă, calitativă și valorică a producției membrilor.

Articolul 9 și 10 din proiect reglementează procedura de recunoaștere în calitate de grup de producător, precum și actul care confirmă recunoașterea acestuia – Avizul de recunoaștere, temeiurile și condițiile de eliberare și retragere a acestuia.

De menționat faptul că autoritatea competentă de reglementările în domeniu, cât și supravegherea și coordonarea activităților Grupurilor producătorilor este Guvernul, prin intermediul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, iar în vederea beneficierii de sprijin acordat din partea statutului – Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, autoritatea responsabilă de gestionarea și administrarea eficientă a surselor Fondului de susținere a producătorilor agricoli.

În vederea stimulării creării grupurilor de producători se propune instituirea unei noi măsuri de sprijin financiar din partea statului, finanțată din contul Fondului de susținere a producătorilor agricoli. Acest ajutor se propune a fi acordat reieșind din veniturile anuale obținute din vânzarea produselor pentru care s-a înființat grupul și care au fost produse în gospodăriile membrilor lui, dar nu mai mult decât costul de constituire a grupului și costul anual al activității sale administrative. Sprijinul financiar se propune a fi utilizat strict pentru anumite activități descrise în proiect, și în caz de utilizare a acestuia contrar destinației să fie recuperat, inclusiv dobânzi și alte penalități aferente.

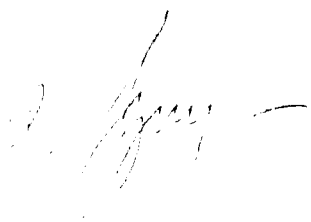
De asemenea, proiectul prevede consecințele și responsabilitățile în cazul încălcărilor obligațiunilor asumate de membrii Grupului de producători.

Ultimul capitol (dispoziții finale) stabilește termenii de intrare în vigoare a proiectului – 6 luni din momentul publicării, astfel, ca în acest termen Guvernul să aprobe toate actele necesare implementării legii date.

Proiectul a fost supus numeroaselor dezbateri publice, mese rotunde, seminare cu participarea producătorilor agricoli, concomitent fiind avizat de toate autoritățile publice interesare, asociații profesionale din domeniu. În marea parte propunerile și obiecțiile au fost acceptate, iar motivele neacceptării unor obiecții și propuneri au fost expuse în sinteza avizelor, anexată la prezenta Notă informativă.

În contextul celor expuse și reieșind din scopul propus spre realizare în urma implementării prezentului proiect, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, propune susținerea lui.

Ministru



Vasile BUMACOV