



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1104-500

Chișinău

28 07 2014

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege „Cu privire la exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.605 din 21 iulie 2014.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei.

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr. 605 din 21.07.2014 – 2 ex. (limba română și rusă);

Proiectul de lege nominalizat – 1 ex. (limba română și rusă);

Nota informativă (limba română și rusă);

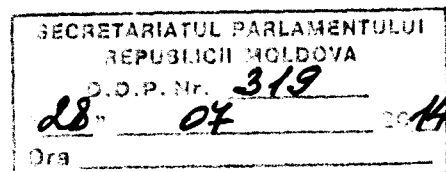
Expertiza Centrului Național Anticorupție;

Avizul Ministerului Justiției.

Secretar general
al Guvernului

Victor BODIU

Ex.: L.Bogdan
250-446





GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 605

din 21 iulie 2014

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege
cu privire la exercitarea unor activități necalificate
cu caracter ocazional desfășurate de zilieri**

Gvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

Contrasemnează:

Ministrul muncii,
protecției sociale și familiei

Valentina Buliga

Ministrul finanțelor

Anatol Arapu

Ministrul justiției

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****cu privire la exercitarea unor activități necalificate
cu caracter ocazional desfășurate de zilieri**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

**CAPITOLUL I
DISPOZIȚII GENERALE****Articolul 1. Sfera de reglementare**

(1) Prin derogare de la prevederile Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154-XV din 28 martie 2008 prezenta lege reglementează modul în care zilierii pot executa activități necalificate cu caracter ocazional.

(2) Prevederile prezentei legi se răsfrîng asupra întreprinderilor, instituțiilor și organizațiilor din economia națională, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare.

Articolul 2. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi se definesc următoarele noțiuni principale:

activități necalificate cu caracter ocazional – activități care nu cer cunoștințe sau calități speciale și sînt desfășurate în mod sporadic, cazual;

beneficiar de lucrări (în continuare – beneficiar) – întreprindere, instituție sau organizație cu statut de persoană juridică sau fizică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, pentru care zilierii execută activități necalificate cu caracter ocazional;

Registru de evidență a zilierilor (în continuare – Registru de evidență) – registru întocmit în formă scrisă de către beneficiar pentru a ține evidența zilnică a zilierului;

salariu – sumă de bani plătită zilierului pentru prestarea activităților necalificate cu caracter ocazional;

zilier – persoană fizică, cetățean al Republicii Moldova, străin sau apatrid, ce are capacitate de muncă și este angajat cu ziua de către un beneficiar pentru a desfășura activități necalificate cu caracter ocazional.

Articolul 3. Domeniile de desfășurare a activităților necalificate cu caracter ocazional

(1) Activități necalificate cu caracter ocazional pot fi prestate în următoarele domenii:

- a) agricultură;
- b) economia vînatului;
- c) pescuit și piscicultură;
- d) silvicultură, exclusiv exploatarea forestiere;
- e) zootehnie;
- f) manipulare mărfuri;
- g) activități de curățenie și întreținere.

(2) Activitățile de manipulare mărfuri, de curățenie și întreținere se prestează numai în domeniile de activitate prevăzute la literele a) – e) din prezentul articol.

CAPITOLUL II PROCEDURA DE EXERCITARE A ACTIVITĂȚII OCAZIONALE DE CĂTRE ZILIER

Articolul 4. Condițiile de exercitare a activității necalificate cu caracter ocazional

(1) Raportul dintre zilier și beneficiar se stabilește fără încheierea unui contract individual de muncă, în baza înregistrării în Registrul de evidență.

(2) Durata activității ocazionale, exercitată în temeiul prevederilor prezentei legi este de minimum o zi, corespunzător cu 8 ore de muncă.

(3) Durata zilnică de executare a activității unui zilier nu poate depăși 8 ore, 5 ore – pentru persoanele în vîrstă de la 15 la 16 ani și 7 ore – pentru persoanele în vîrstă de la 16 la 18 ani.

(4) Persoanele în vîrstă de la 15 la 16 ani pot presta activități în calitate de zilier numai cu acordul în scris al părinților sau al reprezentanților legali ai acestora, dacă, în consecință, nu le va fi periclitată sănătatea, dezvoltarea, instruirea și pregătirea profesională.

(5) În cadrul programului zilnic de muncă, zilierului i se va acorda o pauză de masă de cel puțin 30 minute și un repaus săptămînal de o zi, în cazul prestării activității pe o perioadă de mai mult de 6 zile.

(6) Nici un zilier nu poate presta activități pentru același beneficiar pe o perioadă mai mare de 90 zile cumulative pe durata unui an calendaristic.

(7) Beneficiarul nu poate angaja zilieri pentru desfășurarea unei activități în beneficiul unei terțe persoane.

Articolul 5. Gestionarea Registrului de evidență

(1) Beneficiarul are obligația să înregistreze toți zilierii în Registrul de evidență, în ordine cronologică, fără a lăsa pagini și poziții libere între zilierii înregistrați.

(2) Beneficiarul va înainta, pînă la data de 15 a fiecărei luni, inspecțiilor teritoriale de muncă, un extras al Registrului de evidență conținând înregistrările din luna precedentă pe suport de hîrtie sau în format electronic.

(3) Inspectoratul de Stat al Muncii va centraliza la nivel național datele transmise potrivit alineatului (2) al prezentului articol, în scopul asigurării controlului asupra respectării legislației muncii, securității și sănătății în muncă a salariaților.

Articolul 6. Impozitarea venitului

Plata impozitului pe venit din activitatea necalificată cu caracter ocazional desfășurată de către zilier se efectuează de către beneficiar, în conformitate cu legislația fiscală în vigoare.

Articolul 7. Asigurarea socială

(1) Activitatea desfășurată în condițiile prezentei legi nu atribuie zilierului calitatea de asigurat în sistemul public de asigurări sociale de stat.

(2) Zilierul este în drept să se asigure în sistemul public de asigurări sociale de stat pe bază de contract individual încheiat cu Casa Națională de Asigurări Sociale.

(3) Pentru veniturile realizate din activitatea prestată de ziler nu se datorează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii.

Articolul 8. Asigurarea obligatorie de asistență medicală

(1) Activitatea desfășurată în condițiile prezentei legi nu atribuie zilierului calitatea de asigurat în sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală.

(2) Zilierul este în drept să se asigure în sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală pe bază de contract de acordare a asistenței medicale încheiat cu Compania Națională de Asigurări în Medicină.

Articolul 9. Salarizarea zilierului

(1) Pentru activitatea executată, zilierul are dreptul la un salariu al cărui quantum se stabilește prin negociere directă între părți, în condițiile prevăzute la alineatul (2) al prezentului articol.

(2) Quantumul salariului orar stabilit de părți nu poate fi mai mic decât quantumul minim garantat al salariului în sectorul real pe oră și nu va depăși, în calcul lunar, 150% din quantumul salariului mediu lunar prognozat pe economie aprobat anual de Guvern. Salariul se acordă la sfîrșitul activității, înainte de semnarea în Registrul de evidență de către zilier și beneficiar.

(3) Dovada salarizării zilnice se face prin semnătura zilierului în Registrul de evidență, la sfârșitul zilei de lucru, sau, după caz, la sfârșitul săptămânii de lucru.

Articolul 10. Drepturile și obligațiile beneficiarului

(1) Beneficiarul are dreptul:

a) să stabilească activitățile care urmează a fi desfășurate de către zilier, locul și durata executării activității;

b) să exercite controlul asupra îndeplinirii activităților de către zilier.

(2) Beneficiarul este obligat:

a) să dețină Registrul de evidență, pe suport de hârtie în formă scrisă, conform modelului prevăzut în anexa nr. 1, și să-l păstreze la sediu, în termenele prevăzute de actele normative în vigoare;

b) să completeze Registrul de evidență, înainte de începerea activității zilierului, conform instrucțiunilor prevăzute în anexa nr.2;

c) să asigure confidențialitatea datelor cu caracter personal ale zilierului incluse în Registrul de evidență în corespundere cu legislația în vigoare;

d) să prezinte un extras al Registrului de evidență inspecțiilor teritoriale de muncă ale Inspectoratului de Stat al Muncii, în corespundere cu articolul 5 alineatul (2) al prezentei legi;

e) să asigure instruirea și informarea zilnică sub semnătura zilierului în Registrul de evidență, înainte de începerea activității acestuia, cu privire la activitatea pe care urmează să o presteze; riscurile și pericolele la care poate fi expus în exercitarea activității; drepturile și obligațiile zilierului, în condițiile prevăzute de prezenta lege.

f) să salarizeze munca prestată de către zilier, după caz, la sfârșitul fiecărei zile, ori săptămânii de lucru, conform negocierii dintre beneficiar și zilier;

g) să acorde gratuit zilierilor echipament individual de protecție, în funcție de natura și specificul activității desfășurate;

h) să asigure zilierului condiții de muncă corespunzătoare cerințelor de securitate și sănătate în muncă;

i) în cazul survenirii accidentelor de muncă să întreprindă măsuri conform Legii securității și sănătății în muncă nr.186-XVI din 10 iulie 2008.

Articolul 11. Drepturile și obligațiile zilierului

(1) Zilierul are dreptul:

a) la condiții de muncă corespunzătoare cerințelor de securitate și sănătate în muncă;

b) să i se respecte onoarea și demnitatea umană;

c) să se adreseze organelor de resort în caz de i se lezează un drept fundamental;

d) să fie remunerat conform prevederilor prezentei legi;

e) să fie asigurat cu utilaj și instrumente, documentația tehnică și alte mijloace necesare desfășurării activității;

f) să fie instruit în domeniul securității și sănătății în muncă și asigurat gratuit cu echipament individual de protecție, în funcție de natura și specificul activității desfășurate.

(2) Zilierul are obligația:

a) să semneze în Registrul de evidență după achitarea remunerației convenite;

b) să exercite activitatea convenită cu beneficiarul;

c) să manifeste atitudine grijulie față de bunurile beneficiarului.

CAPITOLUL III RĂSPUNDEREA CONTRAVENȚIONALĂ

Articolul 12. Constatarea și sancționarea contravențiilor

(1) Constatarea contravențiilor se efectuează de către Inspectoratul de Stat al Muncii și organele de control financiar și fiscal ale Ministerului Finanțelor.

(2) Încălcarea prevederilor prezentei legi se sancționează în conformitate cu prevederile Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 și ale Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997.

Articolul 13. Soluționarea litigiilor

Litigiile apărute dintre beneficiar și zilier nerezolvate pe cale amiabilă se soluționează de către instanțele judecătorești competente.

CAPITOLUL IV DISPOZIȚII FINALE

Articolul 14.

Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

b) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în conformitate cu prezenta lege.

**Instrucțiune
cu privire la completarea Registrului de evidență**

Indicatorii din Registrul de evidență se completează după cum urmează:

1. „Beneficiar” – se completează datele de identificare a beneficiarului, după cum urmează: denumirea persoanei juridice sau fizice, cod unic de înregistrare, adresa.
2. În coloana 1 „Nr. d/o” – se vor numerota în ordine cronologică, începînd cu numărul 1, lucrătorii zilieri.
3. În coloana 2 „Data de desfășurare a activității” – se va trece data fiecărei zile de lucru a zilierului.
4. În coloanele 3 și 4 „Ora zilei de muncă” – se va trece ora începerii și finalizării fiecărei zile de lucru.
5. În coloana 5 „Numele și prenumele zilierului” – se va trece numele și prenumele zilierului.
6. În coloana 6 „Actul de identitate” – se va trece tipul actului (buletin de identitate, pașaport) seria și numărul acestuia.
7. În coloana 7 „Numărul de identificare” – se va trece numărul de identificare din actul de identitate al zilierului.
8. În coloana 8 „Semnătura zilierului la începerea activității” – zilierul va semna înainte de începerea activității după instructaj.
9. În coloana 9 „Locul executării activității” – se va trece explicit unde se desfășoară activitatea zilierului (fermă, grădină, pădure, întreprindere etc.).
10. În coloana 10 „Denumirea activității desfășurate” – se va indica denumirea activității desfășurate.
11. În coloana 11 „Salariul stabilit, lei” – se va indica salariul negociat.
12. În coloana 12 „Suma plătită, lei” – se va indica suma plătită după scăderea impozitului pe venit.

13. În coloana 13 „Semnătura de confirmare de primire a banilor” – semnătura zilierului ce va confirma primirea salariului cuvenit la sfârșitul activității.

14. În coloana 14 „Locul pentru ștampilă și semnătura beneficiarului” – beneficiarul va semna și va aplica ștampila.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul de Lege cu privire la exercitarea unor activități
necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri

Proiectul Legii cu privire la exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri are drept scop reglementarea activităților necalificate cu caracter ocazional desfășurate de către zilieri întru diminuarea fenomenului de ocupare informală a forței de muncă.

Prezentul proiect reglementează drepturile și obligațiile angajatorului față de zilieri și modul de activitate a acestora, în derogare de la prevederile Codului Muncii.

În proiect sunt definite noțiunile de bază, printre care: *activități cu caracter ocazional, beneficiar de lucrări, registru de evidență a zilierilor, zilier, remunerația zilierului pentru munca realizată.*

Astfel, conform proiectului de lege, angajatorii, în calitate de beneficiari, sunt întreprinderile, instituțiile și organizațiile cu statut de persoană juridică sau fizică, indiferent de tipul de proprietate, care angajează zilieri pentru executarea activităților necalificate cu caracter ocazional.

În corespundere cu proiectul de lege, zilierul este persoană fizică aptă de muncă, cetățean al Republicii Moldova, străin sau apatrid, angajat cu ziua de către un beneficiar pentru a desfășura activități necalificate cu caracter ocazional.

Principalele domenii, în care pot fi desfășurate activități necalificate cu caracter ocazional sunt: agricultura; economia vânatului; pescuitul și piscicultura; silvicultura, zootehnia, precum și manipulare mărfuri și activități de curățenie și întreținere în domeniile respective.

Potrivit proiectului, durata activității ocazionale executate de un zilier este de minimum o zi, corespunzător cu 8 ore de muncă și nu trebuie să depășească 90 de zile într-un an calendaristic pentru același beneficiar.

Durata zilnică de executare a activității unui zilier nu poate depăși 8 ore de muncă, respectiv: 5 ore pentru lucrătorii minori până la 16 ani; 7 ore pentru cei cu vârsta de la 16 până la 18 ani care au capacitate de muncă.

Se prevede ca plata pentru activitatea zilierului să fie efectuată de către beneficiar la sfârșitul fiecărei zile de muncă, sau la sfârșitul săptămânii de muncă, conform înțelegerii dintre beneficiar și ziler.

Conform proiectului se prevede ca nivelul remunerației pe unitate de timp, să nu fie mai mic decât quantumul minim garantat al salariului în sectorul real pe oră și să nu depășească 150% din quantumul salariului mediu lunar prognozat pe economie, aprobat anual de către Guvern.

În corespundere cu proiectul legii, beneficiarul urmează să întrețină, obligatoriu, Registrul de evidență a zilierilor, în care să înregistreze toate persoanele înainte de începerea activității acestora și să transmită lunar, un extras din Registrul vizat Inspectoratului teritorial de muncă respectiv sau o informație electronică.

Totodată, beneficiarul are obligația să asigure zilierul cu echipament individual de protecție, în funcție de natura și specificul activității desfășurate de către ziler, iar în cazul survenirii unor accidente de muncă beneficiarul urmează să întreprindă măsurile de rigoare în corespundere cu Legea securității și sănătății în muncă nr.186-XVI din 10 iulie 2008.

Potrivit proiectului, beneficiarul achită plata impozitului pe venit datorat pentru activitatea prestată de zilier, în corespundere cu legislația fiscală în vigoare.

Totodată, zilierul este în drept să se asigure individual în sistemul public de asigurări sociale de stat pe bază de contract individual încheiat cu Casa Națională de Asigurări Sociale.

De asemenea, zilierul este în drept să se asigure și în sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală pe bază de contract de asigurare încheiat cu Compania Națională de Asigurări în Medicină.


Constatarea contravențiilor survenite în urma nerespectării legii se vor efectua de către Inspectoratul de Stat a Muncii și organele de control financiar și fiscal ale Ministerului Finanțelor, iar încălcarea prevederilor prezentei legi va fi sancționată în conformitate cu prevederile Codului contravențional și ale Codului fiscal.

Modificările corespunzătoare în actele normative sus-menționate vor fi efectuate după adoptarea proiectului de lege. Astfel, conform articolului 14 din proiectul Legii Guvernul, în timp de trei luni de la data intrării în vigoare a proiectului, urmează să elaboreze și să aprobe actele normative și legislative care vor reglementa aplicarea acesteia.

Proiectul a fost coordonat cu Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei, Ministerul Sănătății, alte ministere interesate, Centrul pentru Drepturile Omului, Centrul Național Anticorupție, partenerii sociali, iar majoritatea propunerilor argumentate ale cărora au fost luate în considerație la definitivarea proiectului.

Pentru implementarea proiectului de lege nu sunt necesare mijloace bugetare suplimentare.

Ministru

 Valentina BULIGA