



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-12-12-140

Chișinău

«30» mai 2016

**Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova**

Se prezintă proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.658 din 27 mai 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Afacerilor Interne.

Anexă:

*Hotărîrea Guvernului nr. 658 din 27 mai 2016, cu anexe
(în limba română și limba rusă)*

- 11 file;

*nota informativă (în limba română și limba rusă)
avizul Ministerului Justiției
raportul de expertiză anticorupție, cu anexă*

- 4 file
- 1 filă;
- 4 file.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

*Ex.: T. Varatic
Tel.: 022.250312*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>241</u>
«30»	<u>05</u> 2016
Ora	



Parlamentul Republicii Moldova

GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 658
din 27 mai 2016
Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative**

Gvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

~~Prim-ministru~~

~~Contrasemnează~~

Ministrul afacerilor interne

Ministrul justiției



PAVEL FILIP

Alexandru Jizdan

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.76-80, art.243) se modifică și se completează după cum urmează:

1. Pe tot parcursul Legii, cuvintele „control minim” și „consemn nominal” se substituie cu cuvintele „control în prima linie” și, respectiv, „consemn la frontieră”, la cazul gramatical corespunzător.

2. Articolul 3:

noțiunea „*consemn nominal*” va avea următorul cuprins:

„*consemn la frontieră* – informația gestionată de către Poliția de Frontieră cu privire la persoane, mijloace de transport și documentele aflate în una din situațiile prevăzute de lege și care urmează să fie verificate în timpul efectuării controlului la trecerea frontierei de stat în vederea întreprinderii măsurilor ce se impun;”;

după noțiunea „*control al frontierei*” se completează cu o noțiune cu următorul cuprins:

„*control în prima linie* – controlul minim și amănunțit al persoanelor, obiectelor pe care le dețin, mijloacelor de transport efectuat la trecerea frontierei de stat;”;

la noțiunea „*control în linia a doua*”, cuvintele „și bagajelor” se substituie cu cuvintele „, , obiectelor pe care le dețin și mijloacelor de transport”;

după noțiunea „*control la trecerea frontierei*” se completează cu o noțiune cu următorul cuprins:

„*criminalitate transfrontalieră* – activitate criminală desfășurată de cetățenii aceluiași stat pe teritoriul mai multor state sau a unui stat străin.”;

după noțiunea „*regim al zonei de frontieră*” se completează cu o noțiune cu următorul cuprins:

„*securitatea frontalieră* – nivelul de protecție a intereselor individului, societății și statului în zona de frontieră a Republicii Moldova;”;

după noțiunea „*supraveghere a frontierei*” se completează cu o noțiune cu următorul cuprins:

„*tablou situațional* – interfață grafică destinată prezentării în timp aproape real a datelor și a informațiilor primite de la diferite autorități, senzori, platforme și alte surse, care sînt distribuite altor autorități prin intermediul canalelor de comunicații și informare, în scopul conștientizării situației și sprijinirii capacității de reacție de-a lungul frontierelor externe și în zona prefrontalieră;”;

noțiunea „*zonă de frontieră*” va avea următorul cuprins:

„*zonă de frontieră* – teritoriu cu lățimea de 10 km de la frontiera de stat către interior, de-a lungul frontierei pe uscat și pe apele de frontieră;”;

după noțiunea „*zonă de frontieră*” se completează cu o noțiune cu următorul cuprins:

„*zona prefrontalieră* – regiune geografică situată în afara frontierei de stat a Republicii Moldova.”

3. La articolul 7 alineatul (1) propoziția a doua, după cuvântul „asigură” se completează cu cuvintele „securitatea frontalieră.”.

4. Articolul 11:

la alineatul (1) litera b), sintagma „trecerea frontierei de stat de către persoane, mijloace de transport, trecerea peste frontiera de stat” se substituie cu sintagma „trecerea peste frontiera de stat de către persoane, mijloace de transport.”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În porturile deschise traficului internațional, suprafața acestora cu platformele, imobilele și instalațiile aferente reprezintă zona supusă regimului frontierei de stat.”;

se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) În aeroporturile deschise traficului internațional, suprafața acestora cu platformele, imobilele și instalațiile aferente reprezintă zona supusă regimului punctului de trecere.”

5. Articolul 17:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Polițiștii de frontieră au dreptul să solicite justificarea scopului intrării străinilor în Republica Moldova, care sînt obligați să prezinte următoarele documente:”;

alineatul (2) se abrogă.

6. La articolul 18, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) În punctele de trecere portuare și aeroportuare, reprezentanții căpitaniei portului, respectiv administrației aeroportului, acordă suport polițiștilor de frontieră la efectuarea controlului trecerii frontierei.”

7. La articolul 19 alineatul (5), sintagma „sau origine socială” se substituie cu sintagma „ , origine socială, dizabilități, vîrstă, apartenență la o minoritate națională, sau orice alt criteriu similar”.

8. Articolul 20:

titlul articolului va avea următorul cuprins:

„Control în prima linie”;

alineatul (2):

prima propoziție se completează în final cu cuvintele „și mijloacelor de transport pe care le conduc.”;

în propoziția a doua, cuvintele „și ordinii” se substituie cu cuvintele „ , ordinii și sănătății”;

ultima propoziție se abrogă;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) În caz de necesitate, pentru cetățenii Republicii Moldova, controlul în prima linie va include și controlul amănunțit care constă în:

a) cercetarea completă a actelor de călătorie în scopul depistării unor semne de falsificare sau contrafacere, precum și altor documente aflate în posesia persoanelor care nu le aparțin;

b) examinarea ștampilelor de intrare și ieșire, precum și altor mențiuni ale autorităților străine aplicate în actele de călătorie ale persoanei;

c) solicitarea informației privind punctul de plecare și de destinație, precum și verificarea actelor însoțitoare care conferă dreptul de intrare sau ședere într-un stat străin.”

9. Articolul 21:

la alineatul (1), sintagma „Străinii supuși” se substituie cu sintagma „Persoanele supuse”;

la alineatul (2), sintagma „controalele amănunțite” se substituie cu sintagma „controlul în linia a doua”.

10. Articolul 29:

la alineatul (1), sintagma „liber în zona de frontieră dacă nu sînt prevăzute restricții” se substituie cu sintagma „în zona de frontieră conform cerințelor prevăzute la art.30.”;

la alineatul (2), sintagma „mijloacele de transport și actele de identitate ale persoanelor” se substituie cu sintagma „mijloacele de transport, persoanele, bunurile transportate, precum și actele de identitate ale acestora”;

alineatul (3) se abrogă.

11. Articolul 30:

la alineatul (1), după sintagma „Poliția de Frontieră” se completează cu cuvintele „, însoțit de un act de identitate”;

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În fișia de protecție a frontierei de stat și la culoarul de frontieră pentru persoanele care locuiesc permanent în zona de frontieră sau în localitățile ale căror hotare se află în acea zonă, accesul este permis în baza documentelor de identitate valabile și informarea prealabilă (telefonică, verbală și electronică) a subdiviziunii Poliției de Frontieră;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Condițiile și procedura de anulare și cea de retragere a permiselor de acces în zona de frontieră se stabilesc de șeful Departamentului Poliției de Frontieră.

12. Articolul 32:

la alineatul (1), cifra „500” se substituie cu cifra „1000”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Vînătoarea în zona de frontieră pînă la limita prevăzută la alin.(1) se admite numai în perioada luminoasă a zilei, în baza avizului eliberat de Poliția de Frontieră. Modul și condițiile de avizare a vînătorii de către Poliția de Frontieră se stabilesc de Guvern.”;

la alineatul (4), cuvîntul „avizul” se substituie cu cuvintele „avizul prealabil al”;

la alineatul (5), cuvîntul „aprobarea” se substituie cu cuvintele „avizul prealabil al”;

la alineatul (6), sintagma „situații excepționale” se substituie cu sintagma „condițiile prevăzute la art.30 alin.(3)”.

13. Articolul 35:

alineatul (6) se completează cu o propoziție cu următorul cuprins:

„Poliția de Frontieră asigură regimul și ordinea publică în punctele de trecere a frontierei de stat, controlul de securitate al pasagerilor, bagajelor, încărcăturilor, personalului aeronautic și naval și de protecție a zonelor de securitate cu acces limitat în cadrul aeroporturilor și porturilor Republicii Moldova.”;

la alineatul (7), după cuvîntul „comodități,” se completează cu cuvintele „asigurarea cheltuielilor pentru serviciile publice de gospodărie comunală, reparații și întreținere”;

la alineatul (9), propoziția a doua va avea următorul cuprins:

„La punctele de trecere situate în gări (aero, feroviare) și porturi, permisele de acces în zonele cu acces limitat se eliberează de către administrația acestora, cu acordul șefilor subdiviziunilor Poliției de Frontieră și ai Serviciului Vamal.”.

14. Articolul 39 se completează cu litera g¹) cu următorul cuprins:

„g¹) agenții economici autorizați;”.

Art. II. – Legea nr.132 din 8 iunie 2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.229-233, art.739) se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 13, alineatul (2) se completează cu litera e¹) cu următorul cuprins:

„e¹) autoritatea administrativă a controlului de frontieră;”.

2. Se completează cu articolul 18¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 18¹. Competența autorității administrative a controlului de frontieră

Autoritatea administrativă a controlului de frontieră efectuează:

a) monitorizarea, colectarea și analiza informației pentru realizarea acțiunilor de prevenire, depistare și contracarare a traficului ilicit transfrontalier cu materiale nucleare și radioactive, a substanțelor chimice și a deșeurilor radioactive;

b) planificarea și realizarea, în comun cu alte instituții abilitate, a acțiunilor specifice de asigurare a sistemului de control al frontierei în scopul combaterii traficului ilicit cu materiale nucleare și radioactive, a substanțelor chimice și a deșeurilor radioactive.”

Art. III. – Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Lege pentru modificarea
și completarea unor acte legislative

Proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative este elaborat în scopul executării pct.10.2 din măsurile suplimentare la Programul național de implementare a Planului de Acțiuni Republica Moldova – Uniunea Europeană în domeniul liberalizării regimului de vize, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.463 din 2 iulie 2013, care impune luarea unor măsuri în vederea consolidării cadrului legal în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, precum și în contextul executării indicației Guvernului nr.1516-431 din 24 iulie 2013 cu privire la unele aspecte ce țin de stabilirea unui control mai strict în zona de frontieră în partea ce ține vînătoarea, pescuitul și pășunatul.

Conform Hotărârii Guvernului nr.463/2012, urma să fie elaborat și promovat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, în vederea asigurării alinierii legislației naționale la Regulamentul Schengen (Legea nr. 215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, Legea nr.283 din 28 decembrie 2011 cu privire la Poliția de Frontieră și Legea nr.200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova), însă reieșind din faptul că Ministerul Afacerilor Interne promovează 1) proiectul legii privind statutul unic special al angajaților Ministerului Afacerilor Interne scopul, căruia este de a reglementa elementele caracteristice privind funcționarul public cu statut special, funcția publică specială, natura profesională distinctă, principiile profesionale, cariera funcționarului public cu statut special și cadrul juridic unic al managementului acesteia precum și 2) proiectul de modificare a Legii nr.200/2010 care are drept scop aducerea legislației la rigorile europene, acestea vor fi promovate separat.

Totodată, reieșind din prevederile pct.124 din Lista proiectelor de asistență tehnică în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale pentru aplicarea scutirilor la impozitul pe venit, accize, taxe vamale, precum și aplicarea cotei zero a TVA pentru mărfurile și serviciile destinate acestora, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.246 din 8 aprilie 2010 și din Acordul dintre Statele Unite ale Americii și Guvernul Republicii Moldova cu privire la cooperarea în vederea facilitării acordării asistenței, semnat la Chișinău la 21 martie 1994, Departamentul Poliției de Frontieră a obținut din partea Departamentului Apărării al SUA mijloace tehnice pentru prevenirea substanțelor radioactive. Prin urmare, au fost propuse completările de rigoare în Legea nr.132 din 8 iunie 2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice.

I. La Legea nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova au fost propuse un șir de amendamente, și anume concretizarea noțiunii, „consemn nominal” (în proiect - *consemn*). În acest sens, s-a propus substituirea noțiunii de „consemn nominal” cu noțiunea de „consemn”, întrucât noțiunea de „consemn nominal” este una restrictivă și se referă doar la consemnele aplicate persoanelor, în condițiile în care un consemn poate fi aplicat și mijloacelor de transport și altor bunuri. Or, reieșind din art. 64 din Codul de executare, instanța de judecată poate aplica persoanei măsura interdicției de a

părăsi țara. Cu referire la acest fapt, în baza de date este introdus un consemn cu privire la persoana respectivă. Suplimentar, reieșind din art. 72 alin. (5) din Codul de executare, încheierea executorului judecătoresc privind declararea mijloacelor de transport în căutare constituie temei pentru a institui un consemn în privința mijlocului de transport.

De asemenea, art. 3 din Lege a fost completat cu noțiunile „control în prima linie”, „criminalitate transfrontalieră”, „tablou situațional”, „zonă prefrontalieră”, precum și au fost revizuite noțiunile de „control în linia a doua”, „zonă de frontieră”.

Suplimentar, proiectul stabilește modalitatea de colaborare în punctele de trecere portuare și aeroportuare cu reprezentanții căpitaniei portului, respectiv ai administrației aeroportului, respectarea drepturilor omului, efectuarea controlului controlul minim și amănunțit (control în prima linie), accesul în zona de frontieră, precum și înăsprirea condițiilor de vânătoare în zona de frontieră.

Excluderea alin.(2) din art.17 al Legii nr.215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova se datorează faptului că, cazurile în care poliștii de frontieră are dreptul să solicite justificarea scopului intrării în Republica Moldova sunt stabilite nemijlocit în alin. (1) al art. 17 din Lege.

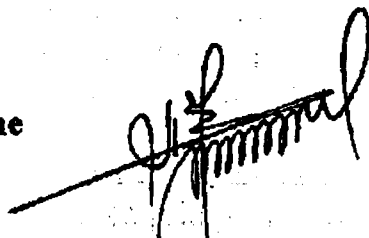
II. Legea nr.132 din 8 iunie 2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice se propune a fi completată cu atribuirea competențelor suplimentare Poliției de frontieră, din considerentul că Poliția de Frontieră, reieșind din atribuțiile sale specifice, monitorizează, colectează și analizează informația pentru realizarea acțiunilor de prevenire, depistare și contracarare a traficului ilicit transfrontalier cu materiale nucleare și radioactive.

La fel, reieșind din atribuțiile sale specifice, Poliția de Frontieră exercită competența în zona de frontieră unde pot apărea cazuri de trafic ilicit transfrontalier cu materiale nucleare și radioactive. Potrivit pct. 9 subpct. 5) din Regulamentul Departamentului Poliției de Frontieră, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 434 din 19 iunie 2012, Departamentul Poliției de Frontieră asigură securitatea statului și ordinea publică prin prevenirea, contracararea, constatarea și investigarea, în limitele competenței, a traficului de substanțe și deșeuri radioactive.

În scopul asigurării transparenței în procesul decizional, proiectul este plasat pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne în rețeaua Internet, la rubrica „Transparența” directoriul Consultări publice /Organizarea consultărilor publice.

Ținem să menționăm, că implementarea proiectului se va efectua în limitele mijloacelor financiare stabilite în bugetul de stat și nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare.

Ministrul afacerilor interne



Alexandru JIZDAN